

Teim



Análisis del OPEMAM

ANÁLISIS EVENTUAL:

MARRUECOS/ La relativización del triunfo islamista y las perspectivas del gobierno de Benkiran

Bernabé López García

Fecha de publicación: 22/12/2011

Esta publicación se ha realizado con la colaboración de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)



Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán
Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos
Universidad Autónoma de Madrid

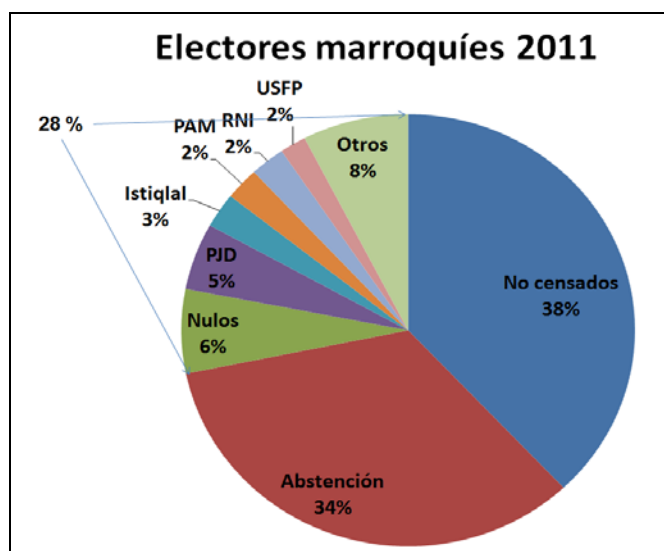
www.observatorioelectoral.es

www.opemam.org

ISSN: en trámite

www.observatorioelectoral.es

Los ciudadanos de Marruecos mayores de 18 años capacitados para ser electores (21.642.000 según la Alta Comisaría del Plan, HCP) se dividen en tres categorías según han demostrado las últimas elecciones legislativas del 25 de noviembre de 2011. Poco más de uno de cada tres (38 %) no está inscrito en las listas electorales y por tanto no tiene acceso al voto. Otro de cada tres (34 %) está inscrito pero no acude a las urnas. Por último, algo menos de uno de cada tres (28 %) va a votar, pero a más de dos de cada diez de este último grupo se les anulará su voto por estar en blanco o resultar nulo.



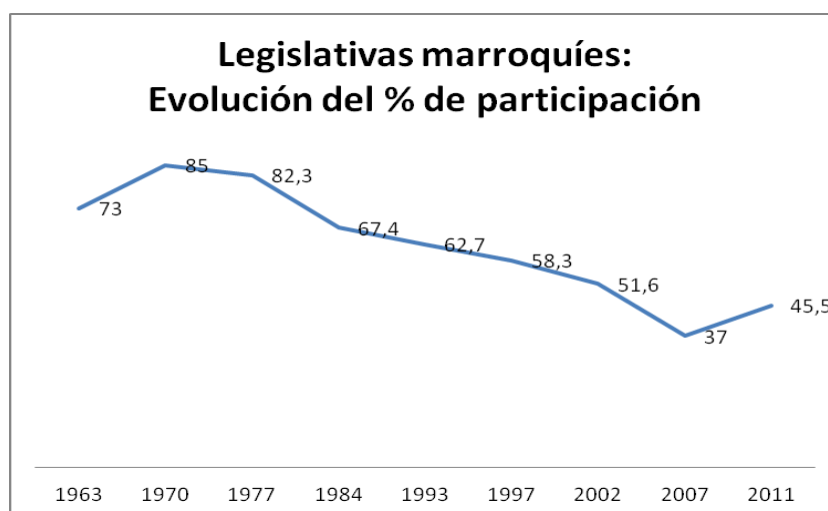
Es este hecho el que relativiza la significación de la victoria del partido islamista PJD (Justicia y Desarrollo) pues sólo ha obtenido el 5 % del favor de los ciudadanos en edad de votar.

Y sin embargo, nadie puede negar que es la primera vez desde 1984 que un partido recoge la cuarta parte de los sufragios válidos (22,7 %; 27 % de los escaños) pero en esta ocasión sin la intervención descarada de la administración como ocurriera en aquella ocasión en la que la Unión Constitucional (UC), un partido recién creado por el ministerio del Interior y dirigido por el Primer Ministro, obtuvo el 24,7 % de los votos válidos y el 27 % de los escaños elegidos por sufragio universal. Los votos que ha logrado reunir el PJD en 2011, el doble de los que obtuvo en 2007, no han obedecido a consignas de los agentes de autoridad o a manipulaciones del ministerio del Interior, sino a una apuesta de un sector de la ciudadanía por el único partido que no ha sufrido un desgaste por el ejercicio del poder o por su proximidad a una administración a la que se le reprocha su lejanía de los problemas reales de la población.

Todos los observadores habían advertido previamente que la cuestión clave en estas elecciones era la tasa de participación. Las legislativas de 2007 habían representado el momento más álgido de la abstención en toda la historia electoral de Marruecos, pues llegó a alcanzar el 63 % de los electores inscritos. Mantenerse en este nivel implicaba una desautorización del sistema político que acababa de remozarse con una nueva constitución aprobada en julio último con un porcentaje de participación del 73,4 % del censo electoral. Ciertamente la implicación del propio soberano a favor del texto constitucional, la utilización de las mezquitas y de las zagüías (como la Butchitchiya) para la estimulación del

voto afirmativo y las carencias en el sistema de observación del referéndum, denunciadas incluso en el informe del Consejo Nacional de Derechos Humanos¹, convirtieron la operación en un plebiscito a favor del rey, lo que explica tal porcentaje de participación, aunque no hay que perder de vista que más de ocho millones de electores potenciales se encontraban fuera del censo.

Nadie pensaba que el porcentaje de participación en las elecciones legislativas pudiera asemejarse al del referéndum (además, en la lógica de voto de toda la historia electoral marroquí el porcentaje en los referendos fue siempre muy superior al de las elecciones tanto municipales como legislativas, si bien en 2011 se alcanzó el nivel más bajo de los nueve referendos anteriores). Pero se hacía necesario para no desacreditar al sistema frenar la caída de la participación en las legislativas, que había sido tan rotunda desde 1977, para alcanzar, como se ha dicho, su punto más bajo en 2007.



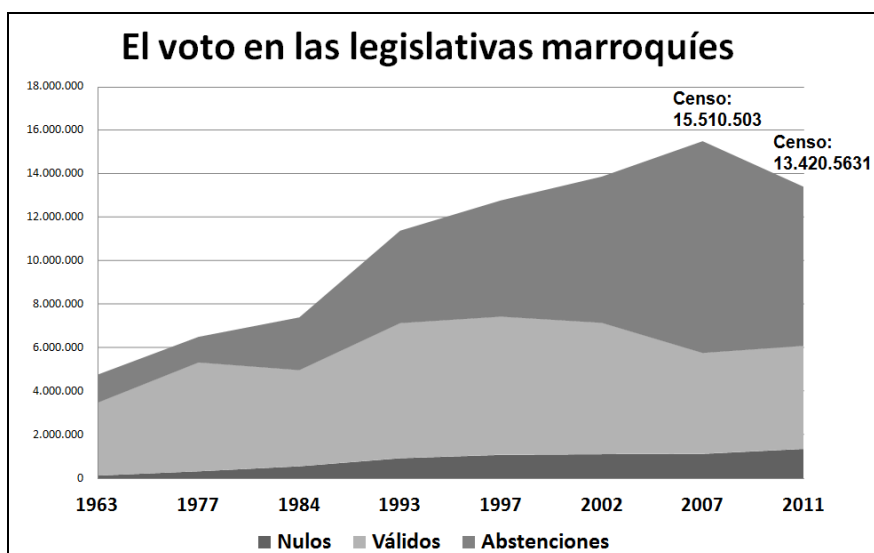
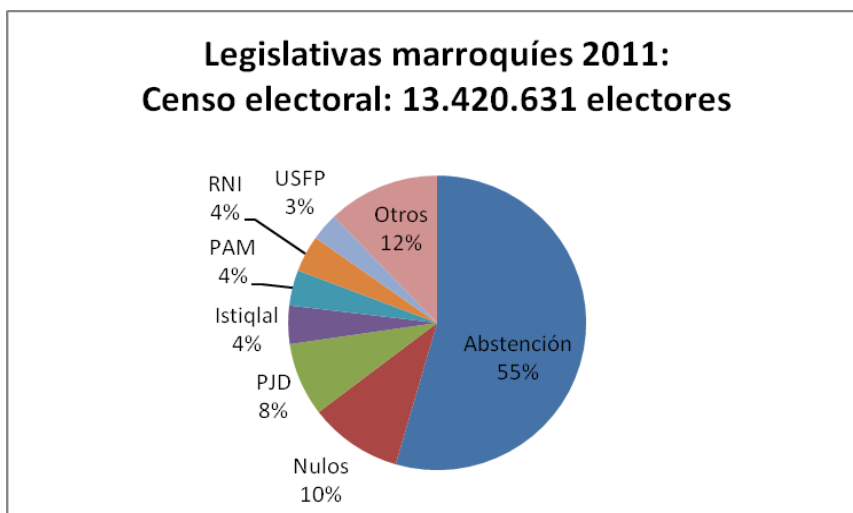
De ahí la inversión en la campaña a favor de la participación llevada a cabo desde las instancias oficiales como desde los almimbares y los partidos políticos. El dato finalmente resultante, 45,5 %, permitió salvar la cara al sistema que llegó a calificar, a través de la Agencia oficial de noticias MAP de "un tournant majeur dans le processus démocratique" (un gran salto adelante en el proceso democrático). También el Primer Ministro saliente, Abbas El Fassi, llegó a afirmar ante el Comité Central de su partido que "la progresión notable de la tasa de participación tiene por origen la nueva constitución, el balance positivo gubernamental y la voluntad de cambio de los ciudadanos"².

Pero la "progresión notable" de la tasa de participación (la subida del 37 al 45,5 %) se reduce prácticamente a nada cuando se relativizan los hechos: el 45,5 % se reduce al 39,2 % si se hubiera mantenido un censo como el de 2007, que contaba con dos millones noventa mil electores más, suprimidos en las operaciones de revisión de las listas electorales realizadas previamente al referéndum y a estas elecciones³.

¹ Ver el informe en <http://www.ccdh.org.ma/spip.php?article6131>

² *L'Opinion y Al Alam* del 8 de diciembre de 2011.

³ El censo de las legislativas de 2007 fue de 15.510.503 de electores, mientras el de las de 2011 fue de 13.420.631, es decir, un 13,5 % menor. Sion Assidon, presidente de Transparency Maroc, en una intervención en el seminario "Législatives 2011: Des élections pas comme les autres?" organizado por la École de Gouvernance et d'Économie de Rabat el 6 de diciembre, llamó la atención sobre las irregularidades de la revisión de las listas electorales, pues en unas circunscripciones el censo disminuye hasta un 20 % (caso de Casablanca-Anfa o Tetuán), muy por encima de la media, mientras que en otras se



Ciertamente entre los comicios de 2007 y los de 2011 hubo 385.890 votos más, lo que supone un 6,74 % de incremento, pero no parece precisamente una cantidad como para ser calificada de "progresión notable".

Pero nada de esto reduce el salto importante que obtiene el PJD duplicando su cifra total de voto (que pasa de 503.396 a 1.080.914 sufragios), lo que revela una movilización del electorado, esperanzado en la oportunidad que representa un partido que no ha perdido la conexión con la ciudadanía, que usa un lenguaje que comprende la población (la primera intervención de Benkirán en la televisión, tras ser designado por el rey para dirigir el gobierno, en árabe dialectal, fue muy bien acogida), que pugna por la moralización de la vida pública y de cuyos diputados y candidatos se espera que no instrumentalicen la política en beneficio propio. Ese resultado es fruto probablemente tanto de un desplazamiento de antiguos votantes de otros partidos como, sobre todo, de la salida de la abstención de un buen número de electores que han cobrado en

produce el efecto contrario, con incrementos del 19 % como en Guelmim, del 14 % como en Sjirat-Temara o del 8-9 % como en Taza o Inezgan.

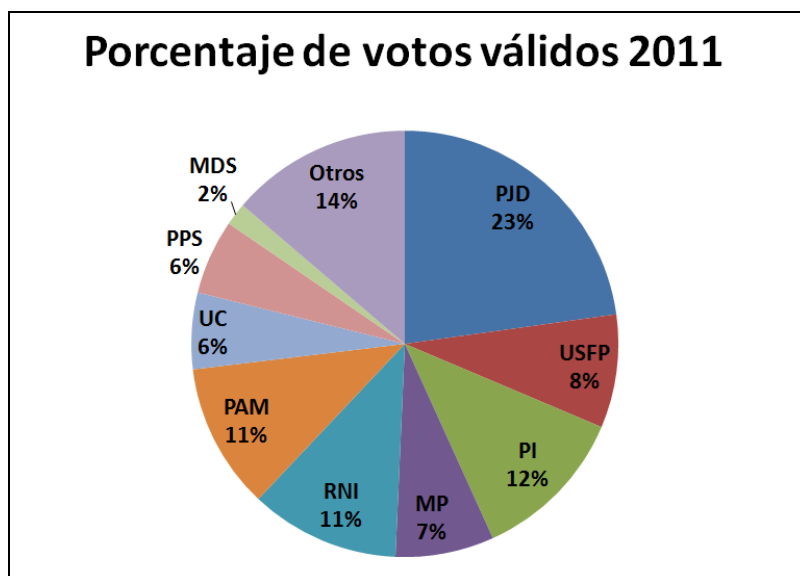
estos meses de “primavera árabe” conciencia del valor o de la utilidad de las elecciones, dando una oportunidad a la política.

RESULTADOS DE LOS PRINCIPALES PARTIDOS EN LAS ELECCIONES DE 1997-2011

Partidos	2011	%	2007	2002	1997
PJD	1.080.914	22,8	503396	595.439	264.324
USFP	408.108	8,6	408.945	718.725	884.061
PI	562.720	11,9	494.256	598.226	840.315
MP	354.468	7,5	426.849	396.932	659.331
MNP				312.239	431.651
RNI	537.552	11,3	447.244	561.514	705.397
UC	275.137	5,8	335.116	310.939	647.746
PAM	524.386	11,1			
PND+AHD			139.688		
PND			56.176	275.884	270.425
MDS	81.324	1,7	168.960	163.546	603.156
PPS	269.336	5,7	248.103	275.024	274.862
OADP/GSU			98.202	81.985	184.009
PSU			20.353		
PADS			3.761		
FFD	135.161	2,8	207.982	296.288	243.275
PSD			10.973	179.131	188.520
PA	14.916	0,3	24.384	28.563	89.614
PDI			31.105	61.258	76.176
UD				244.558	
AHD	82.213	1,7	57.952	138.186	
ADL			34.801	131.796	
PRD			47.141	110.633	
PED	109.335	2,3	131.524	90.609	
PLM	42.313	0,9	46.526	82.088	
CNI	56.402	1,2	25.695	120.330	
PFC			31.207	104.247	
ICD			50.278	49.710	
PAI				39.483	
PT	107.399	2,3	140.224		
PRE			83.516		
UMD			76.795		
PS	44.278	0,9	67.786		
PRV			36.781		
PCS	25.550	0,5	22.826		
PE			16.376		
BH			15.600		
PAN			10.156		
PLJS			5.452		
Válidos	4.745.453		4.607.493	6.079.018	6.371.571

FUENTES: Para 1997-2007, B. López, *Las elecciones marroquíes desde 1960 a la actualidad*, Rabat 2009; para 2011, *Al-Tajdid*, nº especial del 2/12/2011.

La jornada de voto se desarrolló con normalidad⁴. Las escasas irregularidades consignadas por las entidades encargadas de vigilar el proceso (entre ellas un dispositivo amplio del Colectivo Asociativo para la Observación Electoral) han sido sometidas a la justicia. El ministerio del Interior fue informando del nivel de participación a lo largo de la jornada con cifras que se ajustaban a la realidad según pudo constatar el equipo de observación del TEIM acreditado ante el CNDH⁵.



Al día siguiente de los comicios el ministerio del Interior dio a conocer un avance de los resultados según el recuento provisional de las listas locales elegidas en las 92 circunscripciones (sobre 288 escaños de los 305), dando por ganador al PJD con 80 diputados frente al Istiqlal en segundo lugar con 45 y el RNI en tercero con 38. Estos resultados mostraban, y así lo interpretarían algunos medios, que el electorado había sancionado tanto al partido que había encabezado el gobierno desde 2007 como al que lideraba la coalición denominada G8⁶, presentada como una alternativa “modernista” frente al “oscurantismo” del PJD.

Dos días después de las elecciones se hicieron públicos los resultados definitivos de los diputados electos, tanto en las circunscripciones locales como en las nacionales⁷. El PJD obtenía 107 diputados, seguidos del PI con 60, RNI con 52, PAM con 47 y USFP con 39. Ese mismo día el rey, en concordancia con lo previsto por la nueva constitución, designó a Abdelilah Benkirán, patrón del PJD, para formar gobierno, tras una reunión entre ambos en Midelt, pequeño pueblo del Medio Atlas de 45 mil habitantes en el que el monarca se encontraba

⁴ Ver el informe preliminar del CNDH en <http://www.ccdh.org.ma/spip.php?article6550>, sobre observación de las elecciones del 25 de noviembre.

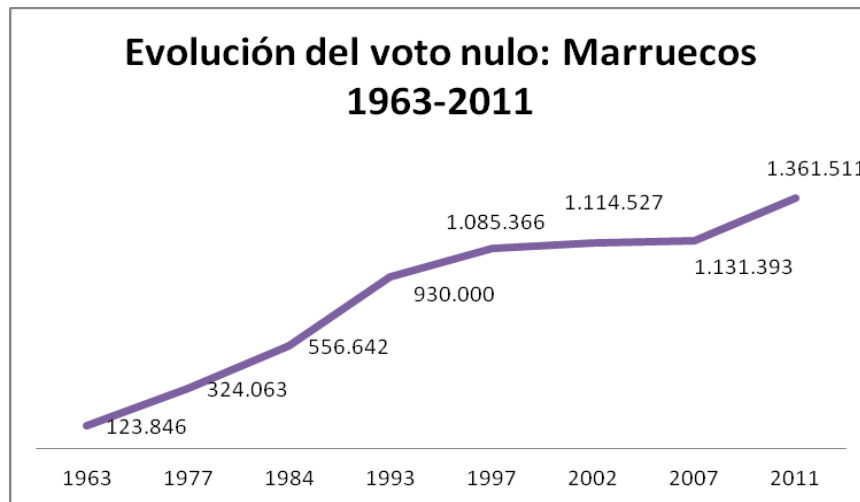
⁵ Ver informe en la web del Observatorio Electoral del TEIM:

http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/AE_Marruecos_2011_Informe_Observacion.pdf

⁶ Coalición heterogénea formada inicialmente por cuatro partidos administrativos, conservadores y/o liberales (RNI, PAM, MP y UC) e integrada más tarde por cuatro pequeñas formaciones que iban desde la disidencia socialista (PS y PT) a los verdes (Partido de la Izquierda Verde) y al islamismo (PRV). Salaheddin Mezouar, ministro de Finanzas del gobierno en funciones y líder del RNI, era la cabeza visible de la coalición.

⁷ La nueva Cámara de Diputados marroquí se compone en 2011 de 395 miembros, 305 elegidos en listas locales de 2 a 7 diputados en las 92 circunscripciones y 90 elegidos en listas nacionales, 60 de cuyos miembros eran mujeres y 30 jóvenes menores de 40 años, modesto guiño a las protestas juveniles del movimiento del 20 de febrero.

inaugurando unos programas de desarrollo⁸. Por su parte, el líder del RNI (Reagrupamiento Nacional de los Independientes) hizo público el paso de su partido a la oposición⁹.



El ministerio del Interior no ha hecho públicos hasta el momento las cifras de voto obtenidas por cada diputado, ni siquiera las de cada partido a nivel global. Algo que hubiera sido preceptivo para dar transparencia a los resultados de escaños, sobre todo de la lista nacional, de la que se han excluido los votos obtenidos por aquellos partidos que no han alcanzado el 3 % para distribuir los escaños femeninos y juveniles. Ha sido el PJD, a través del diario *Al Tajdid* (del 2/12/2011), el que ha publicado los votos de 19 partidos en todas las circunscripciones, así como los datos del voto nulo, que esta vez ha superado el millón trescientos mil, la cifra más alta desde la independencia. El voto nulo¹⁰ se convirtió en la “opción” más votada, con un 10 % de los sufragios de los electores inscritos y un 22,3 % de los votantes. Algo endémico en las elecciones marroquíes desde la independencia.

La principal tarea para el nuevo jefe del gobierno ha sido la de encontrar aliados para conformar una mayoría estable, para la que necesitaba añadir a sus diputados por lo menos 91 más, a fin de contar con la mayoría absoluta establecida en 198 escaños¹¹. El primer gesto de Benkirán fue invitar a la Kutla democrática¹² que reunía 117 diputados.

⁸ Para algunos el lugar escogido por el monarca para celebrar esta primera entrevista revestía una significación añadida, pues se trataba de una localidad en la que el presidente del consejo municipal, militante del PJD, estuvo implicado en agosto de 2010 en un asunto de corrupción y separado de la gestión municipal. Ver <http://www.bladi.net/midelt-corruption-politique-video.html>

⁹ Por primera vez en la historia constitucional marroquí, el nuevo texto confiere un estatuto participativo a la oposición en el artículo 10.

¹⁰ No se ha distinguido entre el voto blanco y el voto nulo. En la observación realizada por el equipo del TEIM en el escrutinio de tres colegios electorales en Rabat, Salé y Temara, se ha comprobado que una buena parte de los votos nulos son intencionados, con anotaciones manuscritas a propósito de los candidatos o con tachones manifiestos.

¹¹ El sistema electoral marroquí, de listas proporcionales con el mayor resto a una sola vuelta, ha tendido a atomizar una escena política de por sí muy fragmentada en más de 30 partidos políticos. La dispersión del voto resultante ha impedido siempre contar con mayorías claras, obligando a coaliciones de muchos partidos sin ninguna afinidad programática. Por primera vez en 2011 desde que está en vigor este sistema electoral, el apoyo a un solo partido ha alcanzado más del cuarto de los escaños (27 %).

¹² Coalición del Istiqlal, USFP y PPS. Fue creada en 1991 junto con la OADP y la UNFP (posteriormente desligados de la coalición), como bloque de oposición. Negoció con Hassan II cambios en las constituciones de 1992 y 1996 así como su

REPARTO DE ESCAÑOS POR PARTIDOS

Partidos	Esaños locales	Nacionales Femeninos	Nacionales Jóvenes	Total esaños
PJD	83	16	8	107
USFP	30	6	3	39
PI	47	9	4	60
MP	24	5	3	32
RNI	40	8	4	52
PAM	35	8	4	47
UC	17	4	2	23
PPS	12	4	2	18
PT	4			4
Ahd Democ.	2			2
PRE	2			2
MDS	2			2
PEDD	2			2
FFD	1			1
PA	1			1
PUD	1			1
PLJS	1			1
Pizq.Verde	1			1
	305	60	30	395

El Istiqlal dio su inmediato acuerdo, lo que ya era previsible por todos los observadores, entre otras razones por tratarse de un partido conservador que siempre reclamó su raigambre islámica. Pero lo hizo sin consultar a sus socios de la Kutla, lo que sin duda contribuyó a poner fin a esta entente, ya de por sí languideciente desde años. Unos días más tarde, la instancia dirigente de la USFP decidió pasar a la oposición y no seguir a su antiguo socio en el nuevo gobierno. Su pérdida de votos e influencia tras su permanencia durante 13 años en el gobierno, pasando de ser la primera fuerza en voto y esaños en 1997 a la quinta en 2011, dejando en el camino escisiones de partidos y sindicatos y perdiendo líderes de la talla de Nubir Amaoui, Mohamed Sassi o Najib Akesbi, llevó al partido a primar una regeneración que no podría venir con su permanencia en un gobierno dirigido además por quienes fueron sus enemigos de ayer¹³. Por su parte el tercer partido de la Kutla, el PPS, afectado por la decisión de su más afín partido de la izquierda, tardó aún algunos días en adoptar una posición, terminando por optar por integrarse en la nueva coalición gubernamental, no sin producir un desgarró en el seno del partido por parte de la tendencia encabezada por Said Saâdi¹⁴.

Aún así, Benkirán no contaba más que con 185 parlamentarios, requiriendo aún para alcanzar la mayoría trece esaños. Necesitaba por lo tanto,

acceso al gobierno de la "alternancia" en 1998. Sin contar con la mayoría de la Cámara, debió pactar con el RNI y fuerzas de la "mouvance" MP, así como con partidos menores para formar gobiernos en 1998, 2002 y 2007.

¹³ En 2003, tras los atentados de Casablanca, el secretario general de la USFP y ministro preeminente en el gobierno, Mohamed El Yazghi, llegó a propugnar la ilegalización del PJD por considerarlo inspirador intelectual de los atentados.

¹⁴ Ver *Libération* del 15/12/2011: "Un coup d'État contre l'identité du parti". Entre tanto, el nuevo jefe de gobierno in pectore acudió con una representación de su partido a las exequias del hispanista judío Simon Levy, miembro histórico del PPS. Este gesto fue visto a la vez como una manifestación de la apertura del PJD hacia la diversidad cultural, confesional e ideológica de Marruecos, a la vez que como una aproximación al PPS para favorecer su integración en el gobierno.

excluyendo de entrada al PAM, partido con el que expresamente Benkirán había expresado que sería el único con el que no establecería alianzas, dirigirse a alguno de los partidos de peso del G8 para no conformarse con una coalición inestable con alguno de los 10 pequeños partidos que –aún así– sólo reunían 17 escaños. La opción más plausible, vista la incompatibilidad expresada por el socio istiqlaliano hacia la UC (23 diputados), era dirigirse al MP (32 diputados), siempre disponible a entrar en el gobierno como lo había manifestado reiteradamente desde 1963¹⁵. Con su aporte, la nueva mayoría alcanzaba los 217 diputados. Con posterioridad un grupo de 5 diputados (2 del PEDD y uno del PA, PUD y PJLS) ha decidido apoyar al gobierno¹⁶ y lo propio hicieron otros tres partidos (con dos diputados cada uno: MDS, Ahd Dimucrati y PRE)¹⁷, con lo que la nueva mayoría cuenta con 228 votos.

La primera prueba de fuerza de la nueva coalición gubernamental ha sido la elección del presidente de la Cámara de Representantes, la cámara baja del Parlamento marroquí. Karim Ghallab, miembro del Istiqlal, ha sido elegido el 19 de diciembre por 222 votos contra 82 para Mohamed Abou, del RNI¹⁸. El nombramiento del nuevo gobierno se espera para el 22 o el 23 de diciembre.

¹⁵ En apoyo de esta opción se alegó que la formación berberista y el PJD habían partido de una misma matriz, ya que el PJD nació bajo la cobertura del MPCD del Dr. Khatib, escisión en 1967 del MP. Este último partido sin embargo tuvo una azarosa historia ya que su propio fundador, Mahjoubi Aherdan fue desplazado en los años 80 de la secretaría general por Mohand Laenser, líder actual del partido. En 2006 se reintegraron en un solo partido las diversas componentes con Ahardan como presidente honorífico.

¹⁶ Bajo la denominación de “Al Moustaqbal”. Ver *Aujourd’hui le Maroc* del 15/12/2011. Los dos diputados del PEDD son los empresarios Miloud y Mohsine Chaâbi, tráfugas del PPS.

¹⁷ Ver *Al Bayane* del 15/12/2011.

¹⁸ 16 votos fueron anulados y los diputados de la USFP se retiraron de la sesión por considerar inconstitucional el nombramiento de presidente de la Cámara con el cargo de ministro saliente, aún ocupado por Ghallab.