

Teim



Análisis del OPEMAM

ANÁLISIS EVENTUAL:

MARRUECOS/ Legislativas 2011. Informe de la Observación electoral TEIM

Equipo de observación: B. López, R. Ojeda, I. Fernández, V. González, M. Lorenzo, J. Moreno y J. Azpiroz

Fecha de publicación: 08/12/2011

Esta misión de observación ha sido posible gracias a la subvención concedida por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) al Observatorio Electoral, y al proyecto de I+D "España ante las migraciones y las reformas políticas en el Mediterráneo y el mundo musulmán" (CSO2008-06232-C01-03/CPOL), financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación.



Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán

Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos

Universidad Autónoma de Madrid

www.observatorioelectoral.es

www.opemam.org

ISSN: en trámite

www.observatorioelectoral.es

Las elecciones legislativas del 25 de noviembre de 2011 han suscitado una atención especial por la coyuntura particular que vive el mundo con el desarrollo de la llamada "primavera árabe" que está provocando cambios importantes en una región caracterizada por su inmovilismo político y por el carácter autocrático de sus regímenes. De hecho, estas elecciones legislativas en Marruecos han sido anticipadas como consecuencia de la reforma constitucional promovida por el rey Mohamed VI tras las movilizaciones populares convocadas por el movimiento denominado "20 de febrero" en diversas ciudades del país, tras la caída de los dirigentes de Túnez y Egipto y reclamando una monarquía parlamentaria.

Se ha tratado de elecciones organizadas con cierta precipitación, pues inicialmente se programó realizarlas el 7 de octubre, apenas tres meses después de aprobada la nueva constitución. No obstante, las presiones de ciertos partidos como el PJD y la USFP lograron aplazarlas seis semanas hasta la fecha del 25 de noviembre. En tan corto espacio de tiempo se han debido aprobar, por un parlamento casi desierto por su provisionalidad, con los partidos políticos enfrascados en la preparación de las elecciones, una batería de leyes cruciales para el desarrollo de los comicios, como han sido las leyes orgánicas relativas a la nueva composición de la Cámara de Representantes (LO 27-11, de 14 de octubre), que ha pasado de 325 escaños a 395 y a los partidos políticos (LO 29-11, de 22 de octubre), modificada en algún aspecto como la supresión de la autorización a los partidos (art.31) de "beneficiarse de servicios de funcionarios públicos", así como el dahir 1-11-62 (29 de septiembre) acerca de las condiciones y modalidades de la observación electoral. Igualmente el gobierno ha debido aprobar los decretos sobre circunscripciones electorales, boletín de voto, propaganda electoral, y financiación de la campaña de los partidos por el Estado¹.

En este proceso ha habido una preocupación especial por ciertos aspectos externos de la credibilización de la operación electoral. Se han dado competencias al Consejo Nacional de Derechos Humanos para la acreditación de los observadores nacionales e internacionales y ha sido la primera vez en que la observación ha tenido garantías para seguir con imparcialidad la elección. Se lanzó por primera vez una convocatoria pública para las entidades interesadas en seguir el proceso² y se puso a disposición de los observadores documentación y apoyo logístico. El colectivo asociativo de la sociedad civil³ pudo por primera vez disponer de una amplia red de observadores, lo que contrasta con elecciones anteriores en las que su trabajo hubo de llevarse a cabo en condiciones de precariedad absoluta, sin un estatuto reconocido como en 2002 y con muchas cortapisas en 2007. Aún así, muchas de las acreditaciones no pudieron completarse por la precipitación aludida⁴.

¹ Sobre toda esta batería de modificaciones véase el análisis de Said Kirhlani, "Marruecos/ Reflexiones sobre las nuevas reglas del juego electoral" en

http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/AE-Marruecos_2011_Reflexiones_sobre_las_nuevas_reglas_del_juego_electoral.pdf

² A la que concurren, entre otros, el National Democratic Institute, la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, la Red árabe-jordana, varias embajadas acreditadas en Rabat y una serie de centros entre los que se encontraba el Observatorio Electoral del TEIM con siete observadores.

³ "Tissu associatif pour l'observation des élections", integrado por 650 asociaciones. Ha estado presente en anteriores procesos electorales desde 2002.

⁴ El Observatorio propuso 3140 observadores, de los que fueron acreditados 1982, efectuándose la observación hasta el recuento en 844 mesas electorales.

Con un censo de 13.626.357 de electores, una cifra apenas superior a la de los últimos comicios (300.000 más que en las municipales de 2009 y medio millón más que en el referéndum constitucional de julio pasado) pero casi dos millones inferior que en las anteriores legislativas de 2007 (15.510.503)⁵, concurrían 31 partidos con listas locales y 19 con listas nacionales correspondientes a mujeres y jóvenes. Sólo el Partido del Istiqlal cubría las 92 circunscripciones, seguido muy de cerca por PJD y USFP que se presentaban en 91. Cinco partidos presentaban listas entre 80 y 88 circunscripciones (PPS, RNI, MP, PAM y FFD), mientras los demás lo hacían en un número menor que iba desde 73 (UC) hasta 11 (Partido del Renacimiento). 17 partidos cubrían menos de la mitad de las circunscripciones. El total de candidatos fue de 5392 repartidos en 1546 candidaturas⁶.

La campaña electoral, en la que el Estado financió a los partidos políticos⁷, se ha desarrollado con normalidad, salvo irregularidades denunciadas por los partidos ante las autoridades competentes y la prensa. Entre estas irregularidades están las trabas impuestas a algunos de los defensores del boicot. El Equipo del Observatorio Electoral del TEIM (Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos) de la UAM ha tenido constancia a través de entidades como Human Rights Watch y la AMDH de 108 detenciones en diversas ciudades de personas que repartían propaganda en este sentido y que posteriormente fueron liberadas.

El Observatorio Electoral del TEIM, que había participado en la observación de anteriores comicios en Marruecos⁸ participó en la observación de estos comicios legislativos con un equipo de siete observadores-investigadores⁹ que se repartieron en tres grupos de observación: uno itinerante, visitó colegios electorales de Tánger (Jamaa al Kabir y Bab Marsa en la Medina y las Madrasas al-Mustaqbal y 20 de agosto en Beni Makada-Bir Chifa), Larache (Cherif El Idrissi y Oued El Makhazine) y concluyó su observación en la Madrasa Driss El Bahraoui (Rabat Youssufiya) en donde asistió al recuento de una de sus mesas electorales¹⁰; y otros dos que observaron en colegios de las circunscripciones de Rabat, Salé y Skhirat-Témara, concluyendo con el recuento de la madrasa Ibn Toufayl en Salé (Hay Salam)¹¹ y en el Colegio Omar Ben al-Khattab en Temara¹².

⁵ La población mayor de 18 años, en edad de votar, no se ha hecho pública. Se puede estimar según el Haut Commissariat au Plan en unos 21.642.000 personas, lo que deja fuera del censo electoral más de ocho millones de electores potenciales (8.015.643), mayoritariamente jóvenes.

⁶ En las circunscripciones locales tan sólo hubo 484 candidatas, lo que supone un 9 % del total. El número de mujeres que encabezaban las listas locales de todos los partidos fue tan sólo de 64.

⁷ Una de las novedades observadas en la campaña electoral ha sido la utilización de páginas de la prensa independiente para la propaganda electoral de diversos partidos (PI, PAM, PPS, UC, RNI, entre otros).

⁸ En las legislativas de 2007 (http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/FE-Marruecos_Legislativas_2007.pdf) y en las municipales de 2009 (http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/AE_Marruecos_2009_Observacion_Rabat_Sale.pdf). Véanse además diversos informes sobre dichas elecciones en la web del Observatorio.

⁹ Lo integraban Bernabé López García, Raquel Ojeda García, Irene Fernández Molina, Virginia González González, Manuel Lorenzo Villar, Juana Moreno Nieto y Jokin Azpiroz Echeolenea.

¹⁰ Formaban parte de él Bernabé López García y Raquel Ojeda García.

¹¹ Manuel Lorenzo Villar e Irene Fernández Molina.

¹² Virginia González González, Juana Moreno Nieto y Jokin Azpiroz Echeolenea.

Se trataba de poder cubrir un espacio mayor que el de anteriores observaciones tanto en el plano territorial como en el social, intentando observar colegios electorales que incluyeran a población de diferentes estratos sociales y económicos. Para la selección de los colegios se contó con la colaboración de distintos colectivos asociativos que aconsejaron sobre la ubicación geográfica y la composición social de la población.

La observación consistió en la visita a las diversas mesas de cada colegio electoral, con anotación del número de inscritos y de votantes (desglosados por género) en un momento horario determinado, así como de los partidos que contaban con interventores en cada mesa. El grupo que efectuó la visita itinerante entre Tánger-Rabat sólo visitó los colegios una sola vez, mientras los otros dos efectuaron tres visitas a las mesas de cada colegio en franjas horarias comprendidas entre las 8 y las 12 horas, las 12 y las 16 y las 16 y las 19 (ver cuadro anexo).

Se ha podido comprobar de una manera aproximada el ritmo del proceso de votación en diversos ámbitos del país, si bien sólo en zonas urbanas, por lo que no se ha podido observar lo ocurrido en zonas rurales del país, lo que hubiera requerido un equipo más numeroso y mayores medios. El ritmo de votación ha coincidido aproximadamente con los porcentajes de voto que el Ministerio del Interior hizo públicos a las 10 de la mañana (4 %), a las 12 h. (11,5 %), a las 15 h. (22,4 %) y a las 17 h (34 %), lo que da credibilidad a los datos hechos públicos oficialmente. Aunque la observación del equipo del TEIM no es más que un test modesto, los datos comprobados e incluidos en las tablas anexas permiten afirmarlo.

En la primera franja horaria tenida en cuenta por el Observatorio TEIM (entre las 8 y las 12) van del 2,5 % (entre 9:30 y 10:15) en Salé al 7,5 % en Tánger-Beni Makada (entre 11:15 y 11:42) y 8,7 % en Rabat-Youssufiya (entre las 11:30 y las 12:00), pasando por el 3,4 % y el 4,3 % en dos colegios de Tánger (entre las 9:30 y las 9:55), el 4,9 % en Rabat-Takaddum (entre las 9:00 y las 9:50), el 6,5 % en Temara (entre las 10:30 y las 11:00), y el 8,1 % en otro colegio de Salé (entre las 10:45 y las 11:30).

En la segunda franja horaria (entre las 12 y las 16), el voto oscila entre el 7,9 % de Tánger (Beni Makada, entre las 11:52 y las 12:15) y el sorprendente dato de Rabat (Hassan, Océan, entre las 13:30 y las 13:45), donde llega al 23,4 % de media en las siete mesas que componen el colegio. Un dato muy superior a los demás lugares de observación en donde la participación alcanza al 10,4 % (Salé, Hay Salam, 12:30-12:40), 13,2 % (Temara, 13:20-13:30), 13,3 % (Salé, Bettana, 12:00-12:15), 13,5 % (Larache, 14:15-14:45), 15 % (Rabat, Yacoub el Mansour, 14:00-14:10), 15,2 % (Rabat, Takaddum, 12:40-12:55), y 15,7 % (Larache, 14:53-15:05).

En la tercera franja horaria de la observación (entre las 16 y las 19 horas), la horquilla de voto se sitúa entre el 24,4 % (Salé, Bab Lamrissa, 16:50-17:20) y el 49,9 % (Rabat, Yussufiya, 18:45-18:57), ya a punto de cerrar los colegios. La oscilación depende naturalmente de la hora de observación, pero sin duda hay otros factores por determinar que deben influir. Los otros porcentajes de voto observados en esta franja son el 28,5 % (Rabat, Yacoub el Mansour, 16:40-16:55), el 32,7 % (Salé, Lalla Hasna, 17:40-18:15), 35,6 % (Temara, 18:15-

19:30), el 36,5 % (Salé, Hay Salam, 18:45-18:50), el 41,8 % (Salé, Bettana, 18:25-18:30) y el 43,4 % (Rabat, Takaddum, 17:30-17:45).

Resumen de la participación							
Franja Horaria	Horquilla participación	Total Electores	Votos				% voto
			H	M	% voto femenino	Total Voto	
8:00 a 12:00	De 2,5% a 8,7%	29.490	1.116	661	37	1.777	6
12:00 a 16:00	De 7,9% a 23,4%	32.035	2.635	1.857	41	4.479	14
16:00 a 19:00	De 24,4% a 49,9%	30.013	5.537	5.140	48	10.658	36

La maquinaria electoral, organizada desde el ministerio del Interior, cuenta con una larga tradición desde los años sesenta y funciona con precisión. Cada mesa electoral de las 38.190 repartidas en todo el país cuenta con un personal designado por el ministerio del Interior entre funcionarios del barrio en que se sitúa¹³ y recibe unas instrucciones precisas respecto a la tarea a llevar a cabo a lo largo de la jornada: un cuaderno con el censo (los electores suelen oscilar en torno a los 400 electores por mesa; en nuestra observación las mesas oscilaron entre los 250 y los 700), revisión de la documentación del elector para su inscripción en las listas, entrega de una papeleta sellada para evitar fraude, marca del dedo del elector para evitar duplicidades, anotación del porcentaje de voto cada dos horas para comunicar al ministerio del Interior. En las hojas especiales para registrar el voto por franjas horarias se anotaba en los colegios la distinción entre el voto masculino y femenino, salvo en Larache donde en los dos colegios visitados no tenían esa instrucción, si bien se nos ofreció el dato por los presidentes de mesa haciendo el recuento de los votos correspondientes a mujeres en la hora observada. El voto femenino fue incrementándose a lo largo de la jornada, llegando a ser del 37 % en los colegios observados en la primera franja horaria (de 8 a 12 h.), del 41 % en la segunda (de 12 a 16 h.) y de 48 % en la tercera (de 16 a 19 h). Todo ello bajo la supervisión de interventores de los partidos.

A este respecto hemos de decir que en las 94 mesas observadas había una tasa nutrida de cobertura de los interventores en el caso de cinco partidos que oscilaban entre el 78 % del PJD y el 54 % del PAM y el MP (72 % en el caso del Istiqlal y 54 % en el del RNI), descendiendo ya al 30 % en el caso del MP y al 16-17 % en el del PED y la UC, partidos muy minoritario el primero y vencedor de los comicios de 1984 el segundo, aunque venido a menos. Dominaba el género masculino entre los interventores, si bien podía contarse alguna mujer. En algunos casos observamos a interventores que no conocían bien la formación que representaban y debían preguntar a compañeros o a miembros de la mesa la respuesta. Los presidentes de mesa contaban todos con las acreditaciones de los partidos validadas por el organismo competente.

¹³ Con escasa presencia femenina como hemos podido constatar en nuestra observación. En las 94 mesas observadas por nuestro equipo, tan sólo hemos constatado una presidenta de mesa en Temara y tres mujeres miembros de mesas en los centros visitados en Rabat-Chella. Así fue también consignado en el informe preliminar sobre la jornada electoral presentado por el CNDH, en el que habla de tan sólo dos por ciento de mujeres presidentas de mesas electorales en todo el país.

INTERVENTORES DE PARTIDOS EN LAS MESAS ELECTORALES. 25 DE NOVIEMBRE 2011													
Colegio	Nº mesas	PJD	PI	PAM	MP	USFP	RNI	UC	MDS	PED	PUD	PCS	PML
Abdel hadi Boutaleb. Rabat Takaddum	11	9	9	8	9	10	0	0	0	4	0	0	0
Dakhla. Rabat Yacoub el Mansour	6	1	3	5	3	2	5	0	0	0	0	0	0
Al Muhit. Rabat Océan	7	7	4	0	5	5	6	0	0	0	0	0	0
Driss El Bahraoui. Rabat Yussufiya	4	4	0	4	4	4	0	0	0	0	0	0	0
Omar Ben al Khattab. Témara	7	5	5	3	0	1	0	0	0	0	1	1	0
Madrasa Abderrahman Hajji. Salé Sidi Moussa	9	9	8	0	8	0	8	0	0	0	0	0	0
Madrasa Lalla Hasna. Salé Bab Lamrissa	15	15	14	3	14	2	14	0	8	1	0	0	1
Hamza Ibn Abd Almottahib. Salé Bettana	4	3	4	4	2	1	3	0	3	0	0	0	0
Ibn Toufayl. Salé Hay Salam	3	2	3	2	3	1	3	0	0	0	0	0	0
Jemaa al-Kabir. Tánger Medina	3	4	0	2	2	0	1	1	0	3	0	0	0
Bab Marsa. Tánger Medina	3	3	1	1	1	0	1	2	0	2	0	0	0
Moustaqbal. Tánger Bir Chifa	6	3	4	5	0	0	5	4	0	5	0	0	0
20 agosto. Tánger Bir Chifa	7	7	7	7	0	0	7	7	0	1	0	0	0
Cherif Idrissi. Larache	4	0	3	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Oued Majazin. Larache	5	1	3	4	0	1	0	1	0	0	0	0	0
Totales	94	73	68	51	51	28	53	15	11	16	1	1	1

El recibimiento a los observadores de nuestro equipo fue en todos los casos muy correcto, si bien en algunos casos los presidentes de mesa precisaron hacer alguna llamada para corroborar la legalidad de la observación. Los presidentes de mesa contaban con una lista nominal de los observadores internacionales que consultaban en algunos casos. En algún caso no se nos autorizó a hacer fotografías de las salas de votación.

Nuestro equipo asistió al escrutinio del voto en tres mesas electorales como se ha dicho: la mesa 123 de la Madrasa Driss el Bahraoui en la comuna de Yussufia en Rabat (circunscripción de Rabat Chellah), la número 22 de la Madrasa Ibn Toufayl en el barrio de Hay Salam en Salé (circunscripción de Salé) y en la mesa 138 del Colegio Omar Ben al Khattab de Temara (circunscripción de Skhirat-Temara). Los porcentajes de participación fueron del 54,5 % en el primer caso, del 39,5 % en el segundo y del 46,1 % en el tercero.

El porcentaje final de participación aportado por el ministro del Interior al final de la jornada, 45,4 %, coincide con la media de las tres mesas en las que se asistió al recuento: 836 votantes, de 1.834 inscritos, lo que hace un 45,6 % de participación. Hay que recordar que la cifra total de inscritos es menor que la de la población en edad de votar, lo que relativizaría todos estos porcentajes hasta un porcentaje difícil de determinar pero que podría estar en el 28,6 %¹⁴.

¹⁴ Teniendo en cuenta los datos de población del HCP que se citan en la nota 5.

Durante el escrutinio se anulaban las papeletas con dobles marcas, con tachones o escritos o en blanco¹⁵, procediendo primero al recuento de las listas locales y posteriormente de las listas nacionales. El voto nulo (que incluía los blancos, no contabilizados como tales) fue muy numeroso, contabilizándose en el primero de los colegios el 24,7 % para las listas locales y el 23,2 % para las nacionales; en el segundo del 23,6 (local) y 25,7 (nacional); y del 37 % (local) y 37,7 % (nacional) en el tercero.

El partido mayoritario en los colegios en que se observó el recuento (recuento que se hizo con meticulosidad y sin que observáramos irregularidad alguna) fue destacadamente el PJD, que obtuvo, como se observa en el cuadro siguiente, entre el 38,9 y el 59,4 % de los votos válidos, entre el 28,3 y el 37 % de los votos emitidos y el 11,2 y el 17,1 % de los inscritos. A cierta distancia se situaban el PAM, la USFP o el Istiqlal.

Porcentaje del PJD en los colegios escrutados			
Colegio electoral	% válidos	% emitidos	% inscritos
Madrasa Driss El Bahraoui (Rabat Chella)	38,9	29,3	16
Madrasa Ibn Toufayl (Salé Medina)	37,1	28,3	11,2
Colegio Omar Ben al Khattab (Temara)	59,4	37	17,1

Recuento de votos. Observatorio Electoral del TEIM-UAM. 25/11/2011

Colegio Electoral	Localidad	Circunscripción	Nº Mesa	Inscritos	Votos emitidos	% Participación	Votos Nulos	% Nulos																
Madrasa Driss El Bahraoui	Rabat Yussufia	Rabat Chellah	123	475	259	54,5%																		
Lista Local					195		64	24,7%																
Lista Nacional					199		60	23,2%																
PJD	USFP	PAM	MP	PI	Ahd D.	PED	PGV	RNI	UC	PT	PML	PDI	MDS	FFD	PS	PPS	CNI	UD	MDS	PDN	PA	PRD	PE	
76	69	17	13	5	5	4	2	1	1	1	1													
81	66	18	14	5	3	4	2	2	1	2	1													

Colegio Electoral	Localidad	Circunscripción	Nº Mesa	Inscritos	Votos emitidos	% Participación	Votos Nulos	% Nulos																
Madrasa Ibn Toufayl	Salé Hay Salam	Salé Medina	22	750	296	39,5%																		
Lista Local					226		70	23,6%																
Lista Nacional					220		76	25,7%																
PJD	USFP	PAM	MP	PI	Ahd D.	PED	PGV	RNI	UC	PT	PML	PDI	MDS	FFD	PS	PPS	CNI	UD	MDS	PDN	PA	PRD	PE	
84	4	55	34	19	4			6				1	14	3	1	1								
78	5	45	40	19	4			6		1	3		14	2	1	2								

¹⁵ Se escribía en cada papeleta anulada la razón de la anulación, distinguiendo las blancas de las anuladas por otras razones, si bien se validaban aquellas que expresaban con claridad el partido votado en la lista local o nacional, pero con confusión el voto en la otra lista (dos marcas a partidos diferentes). En otros casos se separaban las papeletas anuladas en tres montones, distinguiendo las anuladas para la lista local o nacional o para ambas.

Colegio Electoral		Localidad	Circunscripción		Nº Mesa	Inscritos	Votos emitidos	% Participación	Votos Nulos	% Nulos													
Colegio Omar Ben Al-Jattab		Temara	Skhirat- Temara		138	609	281	46,1%															
Lista Local							175		104	37 %													
Lista Nacional							177		106	37,7%													
PJD	USFP	PAM	MP	PI	Ahd D.	PED	PGV	RNI	UC	PT	PML	PDI	MDS	FFD	PS	PPS	CNI	UD	MDS	PDN	PA	PRD	PE
104	10	12	9	11	0	1		5	2	3						4	5	4	0	1	1	1	4
113	7	11	9	12	1			5	3	2						4	5	2	1	0	0	0	0

La galería de fotos de la observación realizada por el equipo del “Observatorio Electoral TEIM” se encuentra disponible en la página “Marruecos” de nuestra página www.opemam.org, en la pestaña de “imágenes” de bajo el desplegable “elecciones legislativas 2011”.