



**OPEMAM**

Observatorio Político y Electoral  
del Mundo Árabe y Musulmán

## Análisis Preelectoral

### **PALESTINA**

## **Elecciones incompletas sin reconciliación nacional**

**Mar Gijón Mendigutía**

**Fecha de publicación: 19/10/2012**

**Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán**

Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos

Universidad Autónoma de Madrid

[www.opemam.org](http://www.opemam.org)

ISSN: en trámite

## Introducción

El 20 de octubre están convocadas elecciones municipales en Palestina, las primeras formales que se celebran desde el año 2006, tras numerosas convocatorias anuladas. Sin embargo, estos comicios serán parciales y sólo se van a efectuar en Cisjordania, e incluso en este territorio van a tener lugar únicamente en algunas localidades.

Después de años de negociaciones, finalmente Fatah y Hamás habían firmado el documento de reconciliación nacional en febrero de este año en Doha. En este acuerdo histórico se estipulaba que se formaría un gobierno provisional de unidad nacional hasta que tuvieran lugar elecciones presidenciales y legislativas conjuntas<sup>1</sup>. Por esta razón Hamás ha decidido que no participará en estos comicios locales, debido a que Fatah ha incumplido el documento de reconciliación.

Este enfrentamiento entre los dos partidos viene desde 2006, año en que Hamás ganó ampliamente las últimas elecciones legislativas y que tomó el control de la Franja de Gaza tras un enfrentamiento armado con Fatah, que fue incitado por una parte de la comunidad internacional a la que el resultado de las elecciones no le convenía. Desde entonces, estos dos partidos mayoritarios han estado enfrentados, con momentos de mayor y menor intensidad.

Otro de los motivos de desencuentro, y por el que ambos se deslegitimaban mutuamente, se debe por un lado a que en el año 2009 expiró el mandato de la presidencia del gobierno de la Autoridad Nacional Palestina (ANP), ocupada hasta la actualidad por Mahmud Abbás de Fatah, y por otro, que en el año 2010 concluyó el del Parlamento o Consejo Legislativo Palestino (CLP), con mayoría de Hamás. Por lo tanto, durante estos años y ante esta tesitura de vacío de poder, era imprescindible alcanzar la reconciliación nacional para la celebración de unas nuevas elecciones legislativas y presidenciales, que dieran un nuevo impulso a la política palestina<sup>2</sup>.

## Datos y factores de las elecciones municipales

En estos comicios locales del 20 de octubre confluyen diversos factores a tener en cuenta. En primer lugar el fracaso definitivo, tras años de intentos, de la reconciliación nacional palestina, que se refleja en el incumplimiento de Fatah del documento de reconciliación antes mencionado, y en el consecuente boicot de Hamás en estos comicios. Las elecciones no tendrán lugar en la Franja de Gaza controlada por Hamás, donde el censo electoral no se ha actualizado desde el año 2007, y sus representantes tampoco se han registrado como candidatos en las listas electorales de Cisjordania.

Con Hamás fuera de los comicios, un posible indicador del apoyo que tienen entre la población va a ser la participación. En las últimas elecciones municipales en el año 2005, alcanzó casi el 80%. Si esta cifra desciende considerablemente en Cisjordania, esto podría reflejar, no sin cierta cautela, el inmovilismo de los votantes de Hamás. En este sentido, según una encuesta

---

<sup>1</sup> Véase <http://www.middleeastmonitor.com/news/middle-east/3397-full-text-of-the-doha-declaration-signed-between-hamas-and-fatah>

<sup>2</sup> El Centro Palestino para los Derechos Humanos (PCHR) ha mostrado su preocupación porque se celebren elecciones después de que el enfrentamiento entre Fatah y Hamás haya provocado violaciones de los derechos humanos y de las libertades públicas tanto en Cisjordania como en Gaza.

reciente realizada por el Centro AWRAD, cerca de un 70% de los cisjordanos llamados a votar acudiría a las urnas y el 85% apoyaría la celebración de los comicios<sup>3</sup>. Sin embargo, como contraposición, diversas fuentes indican que se ha de tener en cuenta el hastío de gran parte de la población palestina por las políticas de la ANP, más preocupada por la difícil situación económica por la que atraviesan, que por unas elecciones que seguramente no traigan ningún cambio. De momento, según los datos del director de la Comisión Electoral Central (CEC), Hisham Jalil, más de medio millón de palestinos se han registrado para votar, lo que se traduciría en el 54% del total del censo en Cisjordania.

Otro factor relevante es que las elecciones se celebran solamente en 93 de los 353 distritos electorales de Cisjordania, ya que en 181 se ha presentado únicamente una sola candidatura y en los 78 restantes no ha concurrido ninguna<sup>4</sup>. Es por esta circunstancia por lo que se celebrarán también elecciones complementarias para los consejos locales el próximo 24 de noviembre en 82 localidades<sup>5</sup>.

A las elecciones municipales del 20 de octubre se presentan 317 listas electorales que incluyen a más de tres mil quinientos candidatos. Un aspecto que se debe destacar es el aumento de la participación de mujeres que, según los datos, representan un 25% del total de estas listas. En Hebrón, ciudad tradicionalmente conservadora, se presenta por primera vez una lista electoral integrada únicamente por mujeres.

Por último y según los datos anteriores, cabe preguntarse por qué se celebran ahora las elecciones municipales, cuando durante años han sido numerosas las veces que se han convocado comicios y se han pospuesto o anulado directamente poco tiempo después. La ANP ha declarado que no se podía aplazar durante más tiempo la celebración de elecciones.

Sin embargo, teniendo en cuenta los resultados de las anteriores elecciones legislativas de 2006 (Hamás 74 escaños, Fatah 45 y 13 para los demás grupos), que son unos comicios incompletos (no se harán en Gaza, Jerusalén Este y otra localidades cisjordanas), y que el segundo partido mayoritario las boicotea, quizás habría buscar la justificación de estas municipales en la imagen exterior de estructuras y organizaciones competentes que Palestina quiere mostrar.

A mediados del próximo mes de noviembre, la ANP pretende que se vuelva a tratar el estatuto de Palestina en Naciones Unidas. Después del fracaso obtenido en el Consejo de Seguridad para ser aceptada como estado miembro de pleno derecho, ahora se intentará en la Asamblea General el ingreso como estado observador, algo que conlleva ciertos beneficios como recurrir a la justicia internacional.

No obstante, si este fuera el verdadero objetivo, lo que en primera instancia pudieran evaluar desde Fatah como una iniciativa positiva, podría tornarse finalmente en una decisión desfavorable para este partido y por extensión para la ANP. En primer lugar, por el resultado que puedan obtener en las elecciones, debido a las políticas externas e internas que no han repercutido positivamente en la población palestina desde hace décadas. En segundo lugar, la crisis económica en la que se encuentran los Territorios Ocupados. En tercer lugar, los votos que puedan lograr los disidentes de Fatah y los demás partidos.

---

<sup>3</sup> <http://www.europapress.es/internacional/noticia-siete-cada-diez-palestinos-votaran-octubre-pesar-boicot-hamas-20120930102034.html>

<sup>4</sup> <http://www.elections.ps/tabid/40/language/en-US/Default.aspx?IDL=473>

<sup>5</sup> <http://www.elections.ps/tabid/40/language/en-US/Default.aspx?IDL=466>

Y por último, por hacer efectiva finalmente con estas elecciones la desconexión política y geográfica de Gaza y Cisjordania.

A pesar de que los comicios serán supervisados por representantes de los distintos partidos, por observadores locales e internacionales y por numerosos periodistas que cubrirán la noticia<sup>6</sup>, el Centro Palestino para los Derechos Humanos (PCHR según sus siglas en inglés) considera que no se dan unas condiciones apropiadas para celebrar elecciones<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> <http://www.elections.ps/tabid/40/language/en-US/Default.aspx?IDL=471>

<sup>7</sup> Asimismo ha denunciado que en los últimos años se han designado directamente 'a dedo' nuevos consejos municipales, algo que socava la democracia [http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8905:pchr-deeply-concerned-about-the-holding-of-local-elections-in-the-west-bank-in-context-of-large-scale-human-rights-violations-&catid=131:new](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8905:pchr-deeply-concerned-about-the-holding-of-local-elections-in-the-west-bank-in-context-of-large-scale-human-rights-violations-&catid=131:new)