

## Análisis Post-electoral

### **IRAN**

### **Elecciones legislativas 21 de febrero de 2020**

**Luciano Zaccara**

**Fecha de publicación: 1 marzo de 2020**

**Observatorio político y electoral del mundo árabe y musulmán**

Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos, UAM

Universidad Autónoma de Madrid

[www.opemam.org](http://www.opemam.org)

## Introducción

El 21 de febrero de 2020, 57.918.000 de iraníes fueron llamados a las urnas para votar en la primera ronda de las 11<sup>o</sup> Elecciones Legislativas desde el establecimiento de la República Islámica de Irán en 1979. Entre los votantes, 2.931.000 lo harían por primera vez, al superar la edad mínima de 18 años establecida por la ley electoral. Las plazas en disputa eran los 290 escaños de la Asamblea Consultiva Islámica (Majlis), que representan a las 31 provincias iraníes, divididas en 208 distritos electorales (174 unipersonales y 34 múltiples)<sup>1</sup>. Entre los distritos múltiples se encuentra el más importante, por la cantidad de escaños y el peso político de los mismos en el contexto nacional, que incluye a los municipios de Teherán, Ray y Shemiranat, y designa a 30 miembros del parlamento.

El hecho de que esos 30 escaños elegidos en las anteriores elecciones del 2016 hayan ido para la "Lista de la Esperanza" que apoyaba el proyecto político del actual presidente Hassan Rouhani<sup>2</sup>, ha hecho crecer las expectativas sobre los resultados de estas elecciones como un referéndum sobre la gestión de su administración, sobre todo a partir de los escasos beneficios que el acuerdo nuclear (JCPOA) y las protestas ocasionadas por la carestía económica, sobre todo a partir de la reimposición de sanciones por parte de Estados Unidos en 2018.

## Los candidatos

El complejo sistema electoral iraní, con la existencia de facciones y listas electorales, pero no partidos políticos formales<sup>3</sup>, siempre añade elementos de confusión, pero también detalles importantes a las elecciones legislativas, sobre todo en Teherán, donde la competencia entre los grupos conservadores, ultra-conservadores, pragmáticos y reformistas es más visible que en otros distritos menores. La existencia de múltiples 'listas' propuestas por las facciones y alianzas, refleja la constante lucha intra-élite por controlar las instituciones electivas, principalmente entre las dos principales tendencias, conservadores y pragmáticos-reformistas, y las elecciones legislativas son el principal escenario de esa disputa.

En esta ocasión, las dudas sobre la 'competitividad' de las elecciones se han vuelto a escuchar, como en años anteriores, al ser el Consejo de Guardianes<sup>4</sup> el protagonista del mayor veto de candidatos parlamentarios desde 1980. En esta ocasión, 16,145 personas registraron su candidatura, pero sólo 7,148 fueron aceptados en segunda instancia por el Consejo, apenas el 44,3%. Si bien es cierto que esa proporción ha sido la más baja en la historia republicana, también lo es que la cantidad de candidatos aprobados ha sido la más alta desde 1980 (900 más que en 2016), al igual que la cantidad de aplicaciones (4.000 más que las elecciones anteriores), como se refleja en el Diagrama 1. De acuerdo a ello, no es la 'competitividad' la que estaría cuestionada en estas elecciones, sino la

---

<sup>1</sup> De los 290, 5 corresponden a las minorías reconocidas por la constitución iraní, 1 para la minoría judía, 1 para la zoroastriana, 1 para los asirio-caldeos y 2 para los cristianos armenios. Todos se votan en el mismo proceso electoral.

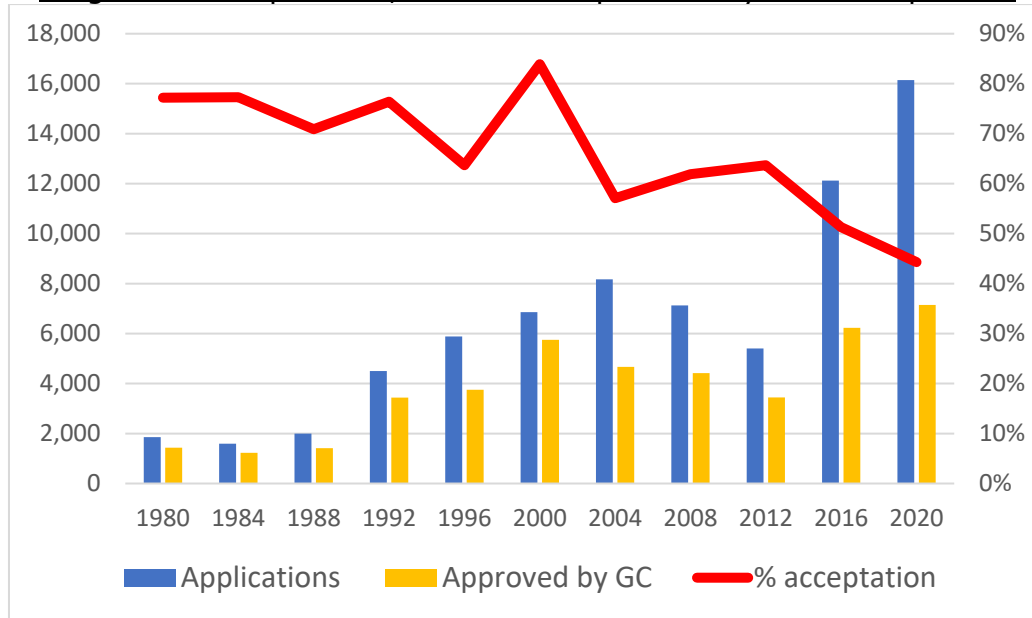
<sup>2</sup> Ver Luciano Zaccara, "¿Quién ha ganado en las elecciones iraníes?", 3 de marzo de 2016, <http://opemam.org/node/8107>.

<sup>3</sup> Ver "Elections and democratization in Iran", in Mahmoud Hamad and Khalil Al-Anani (Eds.), *Elections and Democratization in the Middle East: The Tenacious Search for Freedom, Justice, and Identity*, (New York: Palgrave Macmillan, 2014), pp. 153-179, [https://www.academia.edu/6612063/Elections\\_and\\_Authoritarianism\\_in\\_the\\_Islamic\\_Republic\\_of\\_Iran](https://www.academia.edu/6612063/Elections_and_Authoritarianism_in_the_Islamic_Republic_of_Iran).

<sup>4</sup> El Consejo de Guardianes, formado por 6 juristas religiosos designados por el Líder de la República y 6 juristas no religiosos nominados por el Majlis y aprobados por el Poder Judicial, ejerce de tribunal electoral, revisando y aprobando la candidatura de todos los aspirantes a cargos electivos en Irán.

'representatividad' de los candidatos disponibles, toda vez que una gran proporción de los casi nueve mil aspirantes rechazados pertenecían a las filas reformistas y pragmáticas. Eso, sumado a la retirada voluntaria de algunos miembros actuales del parlamento de la carrera electoral, como el reformista Reza Aref, el conservador pro-Rouhani Ali Motahari, y el conservador-moderado Ali Lariyani, actual presidente del Majlis, dejó a los simpatizantes de Rouhani sin muchas opciones para renovar la cámara.

Diagrama 1: Aspirantes, candidatos aprobados y % de aceptación



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio del Interior

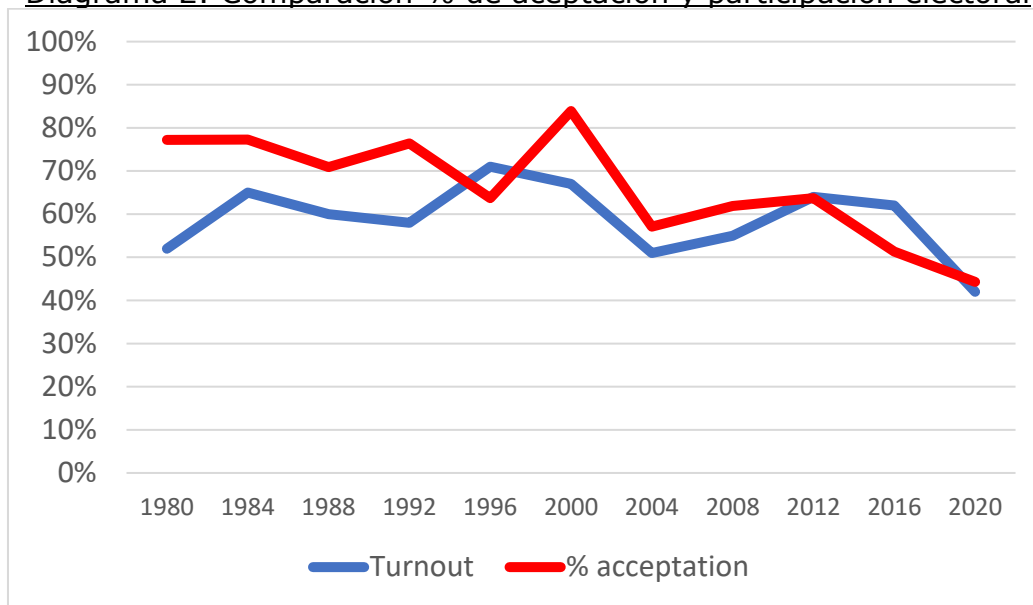
### La participación y los resultados

No es de extrañar por lo tanto que la participación electoral fuera, como se había predicho, la más baja de todas las elecciones legislativas desde 1980, llegando apenas al 42,6%, bajando casi 20 puntos desde los 62% de 2016. Tampoco era de extrañar que la participación en la provincia de Teherán haya sido la más baja de todo el país, con apenas el 26,2%, frente a un 50% en el 2016. Teherán, junto con distritos de la periferia del país, como Azerbaiyán, Kermanshah o Kurdistán, suelen ser lugares en los que los reformistas siempre obtienen buenos números, y la escasez de candidatos afines promovió sin duda una caída en la participación electoral, aunque no haya sido ésta la única razón.

Una relación casi directa entre la proporción de candidatos rechazados y la escasa participación electoral es identificable en el Diagrama 2, donde se puede observar con claridad cómo la evolución de la tasa de participación ha ido muy a la par (y por debajo) de la tasa de rechazo de candidatos por el Consejo de Guardianes. Sólo en dos ocasiones la participación fue superior al rechazo, en 1996 y 2016, y en ambas ocasiones los sectores reformistas y pragmáticos pudieron conseguir una mayoría relativa de escaños en el Majlis. Es por lo tanto evidente la relación entre alta participación y mayoría relativa reformista en el Majlis. Y también que ante la 'relativa' escasa cantidad de candidatos reformistas y pragmáticos en 2020, sumado a la escasa participación, la cantidad de escaños obtenidos por estos grupos ha sido ínfimo, con apenas una veintena, comparado con los 120-150 que habrían obtenido en 2016.

Cabe la pena remarcar que la relatividad de los datos en relación a la cantidad de candidatos y escaños conservadores o reformistas está sustentada por el propio sistema de listas electorales, en el que candidatos que figuran en una u otra lista no necesariamente están afiliados a determinados grupos políticos. En ciertas ocasiones, sobre todo en Teherán, los grupos que quieran proponer 30 nombres sin tener suficientes candidatos afines, invitan a candidatos sin afiliación o preferencia política conocida a formar parte de sus listas. Esto no significa que sean conservadores o reformistas, simplemente que usas esas listas para conseguir votos por 'efecto arrastre'. Entrevistados en Irán confirman que en cuatro años de legislatura nunca se supo a ciencia cierta cuántos "reformistas" *stricto sensu* había en la legislatura saliente.

Diagrama 2: Comparación % de aceptación y participación electoral



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio del Interior

### Conclusión

Con un parlamento claramente controlado por los conservadores, que afirman haber obtenido en la primera ronda 219 de los 285 escaños en disputa, la política parlamentaria dará un vuelco notable en su orientación, alejándose de los postulados, sobre todo los relacionados con la política exterior, de la administración de Hassan Rouhani. Este último tiene aún un año de mandato que se prevé difícil, aunque no se espera la destitución del presidente por parte del Majlis, a pesar de que la constitución lo permita y la cantidad de escaños conservadores lo hagan posible.

Queda por ver aún quién será el Presidente de la cámara, y todo apunta a que Baqer Ghalibaf -conservador ex alcalde de Teherán y con fuertes vínculos con la Guardia Revolucionaria, considerado por algunos como un 'tecnócrata' y por otros como un 'ultra-conservador'-, sea quien ocupe esa plaza. No obstante, la política parlamentaria iraní no es lineal, y en ocasiones las mayorías obtenidas por determinados grupos no se refleja en las decisiones tomadas en el seno del Majlis, como lo demuestra la elección de los anteriores presidentes de la cámara y las votaciones durante la aprobación de los ministros del gabinete o su destitución. En todo caso, habrá que esperar hasta la segunda ronda electoral a mediados de mayo para saberlo.