

Análisis Eventual

TUNEZ **Túnez ante su año más crucial.**

Bosco Govantes

Fecha de publicación: 8 de enero de 2019

Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán

Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos

Universidad Autónoma de Madrid

www.opemam.org

ISSN: en trámite

El año 2018 ha sido un año de fuerte intensidad política. Las elecciones municipales se celebraron en un clima de desmovilización política generalizada y desinterés ciudadano hacia el proceso, como pudo constatar el equipo de OPEMAM sobre el terreno.

Del proceso electoral resultó una mayoría exigua por parte del partido islamista moderado *Ennahda*, superado en porcentaje de votos por la suma de las listas independientes, y produciéndose un desmoronamiento incuestionable del partido en el gobierno, el secularista *Nidaa Tounes*¹.

Estos comicios confirman, con su baja participación (17% de los electores potenciales) y el gran resultado de las listas independientes, la gran desafección del electorado hacia los partidos tradicionales y su incapacidad para resolver los problemas de la ciudadanía, especialmente grave en el caso del electorado joven.

Las consecuencias políticas directas o indirectas del proceso han sido de diversa índole como analizaremos a continuación.

En primer lugar, la crisis del partido en el poder se ha acrecentado notablemente. En la fecha de celebración de las elecciones ya había sufrido la pérdida por transfuguismo de 30 diputados que acabaron engrosando los filas de los grupos parlamentarios de *Machrouu Tounes* y el *Bloc Nationale* fundamentalmente². Las presiones por parte de *Nidaa Tounes* para forzar la dimisión del Primer Ministro Chahed para remplazarlo por Hafedh Caïd Essebsi, hijo del presidente de la República, se incrementaron notablemente tras las elecciones, llegando al punto de suspender de militancia en el partido al jefe del ejecutivo el 14 de septiembre³.

La estrategia de Chahed ha sido de resistencia y de búsqueda de mayorías alternativas que se consolidaron con la creación, a principios de octubre, del grupo parlamentario *Coalition Nationale* que reúne a muchos de los tráfugas de *Nidaa Tounes* en torno al liderazgo de Chahed. Este grupo parlamentario llega a superar en número de diputados a *Nidaa Tounes* desplazando a su grupo parlamentario al tercer lugar en la Asamblea de Representantes del pueblo con *Ennahda* como grupo mayoritario⁴. La segunda posición parlamentaria es recuperada rápidamente por *Nidaa Tounes* tras la incorporación a sus filas de los diputados del partido *Union Patriotique Libre* que decide fusionarse a la formación de Essebsi a mediados de octubre.

¹ Para profundizar en más detalles sobre las elecciones municipales ver: Govantes, B y Hernando de Larramendi, M (2018), "Análisis post-electoral TUNEZ elecciones municipales tunecinas 6 de mayo de 2018", OPEMAM. disponible en: <http://opemam.org/node/10120>; Miguel Hernando de Larramendi y Bosco Govantes (2018), "Las elecciones municipales de Túnez de mayo de 2018: contexto y lecturas", *Real Instituto Elcano*, ARI 77/2018,15/6/2018, disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari77-2018-hernandodelarramendi-govantes-elecciones-municipales-tunez-mayo-2018 y Bustos, Rafael (2018), "Túnez tras las municipales democráticas", *Afkar/Ideas*, 58.

² Ver www.albawsala.com

³ Ver <https://www.reuters.com/article/us-tunisia-politics/tunisia-ruling-party-suspends-pms-membership-after-row-with-presidents-son-idUSKCN1LU2UU>

⁴ *Ibid.*

La resistencia a las presiones por parte del primer ministro llega al punto de continuar en el puesto una vez que *Nidaa Tounes* da por roto el Acuerdo de Cartago⁵ que dio origen al gobierno de unidad nacional y a su nombramiento como jefe del ejecutivo en 2016⁶. Llega incluso a desafiar el liderazgo del presidente Essebsi con una reforma de su ejecutivo en noviembre de 2018 apoyada en una nueva mayoría parlamentaria que cuenta con *Ennahda* y la *Coalition Nationale* como columna vertebral.

Por otra parte, el 15 de noviembre la Comisión parlamentaria para el reglamento interior, la inmunidad, las leyes parlamentarias y electorales ha dado su visto bueno al aumento del umbral electoral del 3 al 5% propuesto por el ejecutivo⁷. La aprobación de esta regulación supondría que un partido que no obtenga este porcentaje de votos en una circunscripción no será tenido en cuenta para la asignación de escaños.

El cambio del umbral electoral será previsiblemente apoyado a priori por los tres grupos parlamentarios principales (*Ennahda*, *Nidaa Tounes* y *Coalition Nationale*). Esto supone cambiar la lógica de un sistema electoral diseñado buscando una alta representación partidista con el fin de crear dinámicas negociadoras entre los partidos que eviten tentaciones supremacistas por parte del partido mayoritario. El aumento de este umbral reduciría el número de partidos y aumentaría el peso de los partidos mayoritarios, lo que podría facilitar la formación de gobiernos estables y la articulación de unas dinámicas gobierno-oposición más normalizadas que las actuales.

Por otra parte, quedan notables desafíos pendientes para el año 2019, como la consolidación de una Instancia Superior Independiente para las Elecciones (ISIE) en permanente crisis, el rumbo de la justicia transicional, el desarrollo de la descentralización regional y el no menos importante cierre del sistema institucional con la designación de los miembros del Tribunal Constitucional. Esta última reforma ha sido una de los grandes fracasos del gobierno de unidad nacional y se prevé complicada su resolución con la actual división de fuerzas parlamentarias.

Todos estos desafíos suponen riesgos palpables para la consolidación de la democracia y es probable que muchos de ellos queden pendientes de resolución hasta la celebración de las elecciones legislativas y presidenciales previstas para finales de 2019 en las cuales probablemente la *Coalition Nationale* testará su validez como fuerza electoral.

Finalmente, no queremos pasar por alto lo que supone para nosotros sin duda el mayor riesgo para la democracia, la crisis económica y social y la gran desigualdad existente en el país. Los datos económicos nos muestran una tasa de desempleo superior al 15%, que es de más de un 30% entre los diplomados, y una degradación económica producida por el galopante aumento de la inflación

⁵ Ver <http://kapitalis.com/tunisie/2018/05/28/suspension-de-laccord-de-carthage-reactions-dennahdha-et-de-lugtt>

⁶ Ver <https://www.jeuneafrique.com/341548/politique/tunisie-signature-de-laccord-de-carthage-vue-dun-gouvernement-dunion-nationale>

⁷ Ver <https://www.espacemanager.com/tunisie-loi-electorale-le-seuil-de-5-approuvee-en-commission.html>

(7,4 en general y 5,9 para productos alimenticios en 2018) unidos a una alarmante depreciación del dinar⁸.

Ocho años después del comienzo de la revolución, la evolución política a nivel formal es sorprendente: una democracia en fase de consolidación, una descentralización en curso y un alto nivel de integración de las mujeres y jóvenes en el juego político gracias a las medidas adoptadas en los distintos procesos electorales por la ISIE. Sin embargo, en diciembre de 2018 la crisis social, la desigualdad económica y la sensación de falta de alternativas está tan presente como en 2010 y es probablemente la causa principal de la desafección política de los jóvenes y el mayor riesgo al que se expone la joven democracia tunecina. El 24 de diciembre, el periodista Abderrazak Zorgui se quemó a lo bonzo en Kaserine tal como hiciera ocho años antes Mohamed Bouazizi en Sidi Bouzid arguyendo la necesidad de mantener activa la revolución y, al igual que hiciera Bouazizi, su desesperación ante la falta de alternativas contra la pobreza y la falta de oportunidades.

⁸ IMF (2018), *Report for Selected Countries and Subjects*, available at: [https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=96&pr.y=0&sy=1980&ey=2023&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=744&s=NGDP_RPCH,PPPGDP,PPPPC,P_CPIPCH,LUR,GGXWDG_NGDP&grp=0&a=](https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=96&pr.y=0&sy=1980&ey=2023&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=744&s=NGDP_RPCH,PPPGDP,PPPPC,P_CPIPCH,LUR,GGXWDG_NGDP&grp=0&a=;); Expansion (2018), datos macro, IPC Túnez, disponible en: <https://datosmacro.expansion.com/ipc-paises/tunez>