



OPEMAM

Observatorio Político y Electoral
del Mundo Árabe y Musulmán

Análisis Eventual

LIBIA

El foro de diálogo político libio y gobierno de transición

Paloma Pinedo Bellod

Fecha de publicación: 18 de abril de 2021

Observatorio político y electoral del mundo árabe y musulmán

Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos, UAM

Universidad Autónoma de Madrid

www.opemam.org

Introducción

Tras años de estancamiento político derivados de varios conflictos armados internos¹, el pasado noviembre arrancó la iniciativa del Foro de Diálogo Político Libio (LPDF, por sus siglas en inglés) entre los representantes de los gobiernos de Trípoli y Tobruk. A instancias de NNUU, las sucesivas rondas de negociación se celebraron primero en Túnez (noviembre 2020) y luego en Ginebra (diciembre 2020 y principios de 2021). Para cumplir con los requisitos de representación geográfica e inclusión, todos los invitados al foro provenían de distintos distritos electorales y zonas del país. De esta forma, el Foro, formado por 75 representantes se asegura de contar con la presencia equilibrada y justa de las distintas etnias, tribus y grupos sociales². Este primer paso encaminado a la celebración de elecciones en Libia el 24 de diciembre de 2021 ha provocado el nacimiento de un profundo sentimiento de esperanza entre la población. Esto ha sido posible al haberse firmado un acuerdo de alto el fuego permanente poco antes del comienzo del Foro (23/10/2020).

Los precedentes

No es la primera vez que Libia se encuentra en esta situación. Ya en 2015 se había fundado un Gobierno libio bajo el acuerdo internacional de Skhirat (en diciembre de 2015) liderado por la ONU, pero la ofensiva militar de las fuerzas pro-Haftar hizo fracasar el esfuerzo por un arreglo político a largo plazo.

En palabras de la directora de la Misión de Apoyo en Libia de NNUU (UNSMIL), Stephanie Williams, el objetivo general del LPDF es “generar consenso sobre un marco de gobernanza unificado y arreglos que conducirán a la celebración de elecciones nacionales en el plazo más breve posible para restaurar la soberanía de Libia y la legitimidad democrática de las instituciones libias”³. A esta declaración se debe añadir la importancia de pactar los criterios de selección de las futuras autoridades ejecutivas de transición.

El 19 de enero de 2021 se aprobó el mecanismo por el cual se nombrará la autoridad ejecutiva temporal en el país. Este nuevo mecanismo estipula que cada una de las tres regiones de Libia (Trípoli, Cirenaica y Fezzán) debe designar a un miembro para la autoridad ejecutiva. En el Foro se designó dicha autoridad con la aprobación de al menos el 70% de los representantes de cada región⁴. El nuevo gobierno se prevé que contará con un Consejo Presidencial de tres miembros y un primer ministro del Gobierno de Unidad Nacional. Para el primer organismo

¹ Bustos García de Castro, Rafael (2018) *Libia: razones y consecuencias de la primera y la segunda guerra civil libia (2011-2015)*. En La primavera árabe y sus perspectivas regionales e internacionales. Una publicación científica y de análisis político, Diwan Mayrit, Madrid, pp. 81-104. ISBN 978-84-949023-0-7

² Nur Düz, Z., 2021. *Comienza el Foro de Diálogo Político Libio respaldado por la ONU*. [En línea] Agencia Anadolu. Disponible en: <<https://www.aa.com.tr/es/mundo/comienza-el-foro-de-di%C3%A1logo-pol%C3%ADtico-libio-respaldado-por-la-onu/2037536>> [Último acceso: 15 de febrero de 2021].

³ Europapress.es. 2021. *La ONU anuncia la reanudación el 26 de octubre de las conversaciones políticas entre las partes libias*. [En línea] Disponible en: <<https://www.europapress.es/internacional/noticia-onu-anuncia-reanudacion-26-octubre-conversaciones-politicas-partes-libias-20201011104252.html>> [Último acceso: 15 febrero de 2021]

⁴ Agencia Anadolu, 2021. *Foro de diálogo libio aprobó el mecanismo para elegir el nuevo Gobierno*. [En línea] Disponible en: <<https://www.aa.com.tr/es/pol%C3%ADtica/foro-de-di%C3%A1logo-libio-aprob%C3%B3-el-mecanismo-para-elegir-el-nuevo-gobierno/2115949>> [Último acceso: 16 febrero 2021]

figuraban 24 candidatos, mientras que para el puesto de primer ministro, eran 21 los aspirantes⁵.

El Consejo Presidencial tendrá la potestad de actuar como la figura de jefe de estado temporal, supervisando al ejército, declarando estados de emergencia y poniéndose al frente de la toma de decisiones en materia de guerra y paz en consulta con el Parlamento. Por otro lado, el primer ministro formará un nuevo gobierno que deberá ser confirmado por el Parlamento y supervisará una hoja de ruta para las elecciones, previstas para diciembre de 2021, para así poder decidir sobre la gestión y la infraestructura de las instituciones y otros órganos estatales. Este gobierno remplazará al Gobierno de Acuerdo Nacional, GNA (por sus siglas en inglés).

Si bien se define como un gobierno de transición junto con unas medidas provisionales, todo candidato proyecta su discurso hacia el largo plazo, con un mensaje orientado a perdurar, asimilando que no va a ser temporal y mostrando que tienen la intención de venir para quedarse.

Un avance con el que cuenta este conjunto de negociaciones es la participación electoral de las mujeres. En la reunión del Presidente del Consejo de la Alta Comisión Electoral Nacional junto con la Unión de Mujeres Libias se examinó el plan de sensibilización electoral de las mujeres⁶. Ello incluía la posibilidad de involucrar a dicha Unión en la implementación de futuros proyectos, planes y actividades por la promoción de la participación electoral de las mujeres. Concluyó esta reunión con la exitosa aportación de que la Unión de Mujeres Libias desempeñará un papel activo en próximas campañas de sensibilización. Sin embargo, el porcentaje de mujeres participantes en el Foro estuvo ligeramente por debajo de los porcentajes recomendados por NNUU, del 30%.

Desde su fundación en 2012, la Unión de Mujeres Libias se encuentra constantemente buscando fomentar la promoción del desarrollo de las mujeres en los roles políticos, culturales, económicos, sociales y legislativos, entre otros campos para empoderar sus capacidades⁷. La participación y la creciente influencia en política de esta Unión son representativas de la nueva era a la que Libia se abre camino, dejando atrás la perspectiva que en este ámbito poseía el gobierno de las masas, la Gran Yamahiria, de Muammar al-Gaddafi.

Lo que está en juego

La situación genera optimismo generalizado en el seno de los negociadores, pero la otra cara de la moneda contempla a muchos libios y libias que se mantienen escépticos tras el fracaso de otros tantos intentos diplomáticos y del quebrantamiento del alto al fuego. En lo que a ello respecta, los votantes dejaron de ver a la clase política en general y a los candidatos en particular, como representantes de sus intereses y preocupaciones hace años. La sensación de que

⁵ Kalabalık, A., 2021. *Los resultados de las elecciones de un nuevo Gobierno en Libia y la influencia de Turquía*. [En línea] Anadolu Agency. Available at: <<https://www.aa.com.tr/es/mundo/los-resultados-de-las-elecciones-de-un-nuevo-gobierno-en-libia-y-la-influencia-de-turqu%c3%ada/2143372>> [Último acceso: 16 febrero 2021].

⁶ Lana-news.ly. 2021. *Promoting Women's Participation In Electoral Process*. [En línea] Disponible en: <<https://lana-news.ly/art.php?id=188571&lang=en&p=4>> [Último acceso: 16 febrero 2021]

⁷ Euromedwomen.foundation. 2021. *Libyan Women's Union – Tripoli - Euro-Mediterranean Women's Foundation*. [En línea] Disponible en: <<https://www.euromedwomen.foundation/pg/en/profile/ermwf.conusi232>> [Último acceso: 18 febrero 2021].

el Foro reúne a políticos oportunistas y codiciosos con poca legitimidad o influencia parece tener cabida en la población libia⁸.

Los últimos acontecimientos relativos a la conformación del nuevo gobierno provisional muestran un punto de inflexión en el futuro político del país dada la participación y acuerdo entre las facciones más importantes en el tablero libio. No obstante, afirmar que este intento será el definitivo sería imprudente en cuanto que todavía está por verse si quienes han visto sus posiciones debilitadas respetarán o incluso participarán en futuros acuerdos nacionales.

El 21 de febrero de 2021 el Ministro del Interior, Fathi Bashagha, sufría un intento de asesinato en la ciudad de Janzur. Éste se produce ante la decisión del Ministro Bashagha de controlar a los grupos armados que ocupan el poder sobre el terreno en la zona occidental del país desde 2011. En muchas ocasiones, estos grupos gozan de estatus oficial en ministerios de Defensa e Interior, situación que el político Bashagha considera indeseable para la nueva constitución del gobierno⁹.

La Misión de Apoyo en Libia de NNUU recibió en primera instancia hasta cuatro listas de candidatos para dichos puestos. Los interesados se presentaron dentro del plazo estipulado el 19 de enero de 2021¹⁰. No obstante, los elegidos para este Gobierno transitorio auspiciado por las Naciones Unidas no están libres de crítica y de un pasado cuestionable: el cargo de Primer Ministro provisional ha sido atribuido a Abdulhamid Dbaiba, proveniente de una familia adinerada con importantes lazos con Turquía, que tuvo estrechos vínculos con el gobierno de Gaddafi. Por esta cuestión, la legitimidad del nuevo primer ministro ha sido cuestionada por una investigación de la ONU al descubrir que supuestamente ha ganado el poder a partir de sobornos de sus partidarios, con cifras que ascienden hasta 200.000 dólares¹¹.

El presidente del Consejo y representante del Este (Cirenaica o Barqa) será Mohamed Younes el-Menfi, quien a pesar de asentarse en Tobruk, está alineado con los islamistas de Trípoli, pues fue uno de los miembros fundadores del Alto Consejo de Estado. El Alto Consejo de Estado de Libia (HCS, por sus siglas en inglés) surge en 2015 a raíz del establecimiento de ciertos principios de gobierno que darían lugar a la formación de un Gobierno de Acuerdo Nacional, GNA. El organigrama político de entonces estaba formado por un Consejo Presidencial de nueve miembros, un Parlamento y el Alto Consejo de Estado¹².

⁸ Lacher, W. y Badi, E., 2021. *Agree to Disagree: Libya's New Unity Government*. [En línea] Carnegie Endowment for International Peace. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/sada/83839?utm_source=rssemail&utm_medium=email&mkt_to_k=eyJpIjoiTmponME1UTm1abVppTmptCayIsInQiOiJaSkQ5NDdEZzhUQUUIUDAz0c1N29HMGRvdHVBM EUwN2ZFdEFJKOHM1J0c0oyeUFRZ1d5UEFORmZxXC9tZ1BXTVhVVGc3V1wvK1hGOURXTHEOVTNraj JsYjVMMG8xdW5TeFqSk1OSjFJWldXdEptK09uTnRneFAxdE9NQVVINGItIn0%3D> [Último acceso: 18 febrero 2021].

⁹ TRTWORLD. 2021. *Libyan interior minister survives attack on motorcade in Tripoli*. [En línea] Disponible en: <<https://www.trtworld.com/africa/libyan-interior-minister-survives-attack-on-motorcade-in-tripoli-44378>> [Último acceso: 22 marzo 2021].

¹⁰ UNSMIL. 2021. *UNSMIL announces the lists of candidates for the positions of the three-member Presidency Council and Prime Minister*. [En línea] Disponible en: <<https://unsmil.unmissions.org/unsmil-announces-lists-candidates-positions-three-member-presidency-council-and-prime-minister>> [Último acceso: 18 febrero 2021]

¹¹ DIGIS MAK. The American news the American way. 2021. *Libya's Acting Prime Minister Chosen Through Bribery, UN Inquiry Says | Libya*. [En línea] Available at: <<https://digismak.com/libyas-acting-prime-minister-chosen-through-bribery-un-inquiry-says-libya/>> [Último acceso: 22 marzo 2021].

¹² Ministerio de Asuntos Exteriores, U. E. y. C., 2015. *Nota de prensa 324: Firma del acuerdo político libio*. [En línea]. Disponible en: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/NotasDePrensa/Paginas/2015_NOTAS_P/2_0151217_NOTA325.aspx> [Último acceso: 18 febrero 2021]

Abdullah Hussein al-Lafi será el primer vicepresidente y representante del Oeste (Tripolitania), miembro de la Cámara de Representantes por Zawiya, conocido por ser un opositor radical a Haftar. Por último, el segundo vicepresidente y representante del Sur (Fezzán), el tuareg de Ubari Mossa al-Koni, fue Primer Ministro de Sarraj durante un año. Dimitió en 2017 denunciando que el Gobierno de Acuerdo Nacional (GNA) no era un gobierno funcional¹³.

Conclusiones

En conclusión, el escenario resultante de las negociaciones y los acuerdos llevados a cabo en la ciudad suiza de Ginebra han traído una esperanza renovada para Libia, si bien es una iniciativa que no está exenta de dudas, dificultades y de potenciales reventadores. El nuevo gobierno interino de Libia afirma que no se trata de “dividir el pastel”, sino por el contrario de asumir la inmensa responsabilidad de llevar las elecciones de diciembre a buen puerto¹⁴. La situación queda a la espera de un posible llamamiento a libios y libias para votar el polémico borrador constitucional de 2017, o de saber si, por el contrario, elegirán representantes con poderes para redactar un nuevo texto constitucional.

¹³ Asmar, A., 2021. *Profile of Libya's new executive authority heads*. [En línea] Anadolu Agency. Disponible en: <<https://www.aa.com.tr/en/africa/profile-of-libyas-new-executive-authority-heads/2135683>> [Último acceso: 18 febrero 2021].

¹⁴ Toperich, S., 2021. *Libya's new interim government pressed hard to deliver national elections*. [En línea] TheHill. Disponible en: <<https://thehill.com/opinion/international/538860-libyas-new-interim-government-pressed-to-deliver-elections>> [Último acceso: 18 febrero 2021].