

Análisis Preelectoral

INDONESIA

Elecciones legislativas de abril 2014

Javier Gil

Fecha de publicación: 28 de marzo de 2014

Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán
Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos
Universidad Autónoma de Madrid
www.opemam.org

ISSN: en trámite

El próximo 9 de abril Indonesia celebrará sus cuartas elecciones legislativas en las que se renovarán sus dos cámaras legislativas nacionales (Congreso y Senado)¹, conjuntamente con los parlamentos regionales y sub-regionales². Estas elecciones serán las cuartas del corto periodo democrático indonesio y se suceden tras las primeras celebradas en 1999 –tras el fin de la larga dictadura de Suharto– 2004 y 2009. Tras la celebración de las elecciones legislativas de abril, se llevarán a cabo las terceras elecciones presidenciales durante el mes de julio y posteriormente, caso de que fuera necesario, se celebraría una segunda vuelta.

Estas elecciones están llamadas a finalizar el ciclo político de Susilo Bambang Yudhoyono y el de su formación, el Partido Demócrata. Partido que sin su gran candidato y afectado por problemas de corrupción³, jugará un papel secundario en el nuevo ciclo político indonesio, en función de lo expuesto por las diversas encuestas electorales realizadas hasta el día de hoy. Éstas indican que el Partido Demócrata luchará por ser la tercera fuerza más votada del país y se verá sobrepasado por los dos partidos históricos, el Partido Democrático de Indonesia-PDI y el GOLKAR, que dominó la vida política en el periodo de Suharto entre 1965 y 1998.

La Indonesia pilotada por Susilo Bambang Yudhoyono ha visto como la economía ha crecido a una media del 6%, el terrorismo ha sido debilitado y se han reforzado todas las estructuras de poder institucional del país. En el plano exterior, ocupa un lugar preferente dentro de ASEAN y su rol en el plano internacional aumenta. En consecuencia, se ha convertido en un país estable, en el que los procesos de cambio acontecidos con la “Primavera Árabe” no han generado efecto alguno. Asimismo, se ha conformado como el primer país musulmán por población con un sistema democrático estable; junto a ello, se sitúa como el país con uno de los mejores índices de libertad y derechos civiles del Sureste Asiático⁴.

Las próximas legislativas marcarán el devenir político de cara a las presidenciales ya que los candidatos presidenciales deben conseguir un 20% de los escaños del parlamento o un 25% de los votos para poder presentar su candidatura. Ello obligará, como ha ocurrido en anteriores comicios, a formar coaliciones. Es en este punto donde se abre la vía de poder para los partidos islamistas y otros pequeños partidos. La gran pregunta es ¿cuáles serán las coaliciones que se formen?

La temática electoral está siendo variada si bien existen cuatro áreas que conforman la base del debate político: ¿cómo mantener el crecimiento económico?, ¿cómo luchar contra la corrupción?, ¿cómo mejorar y articular la

¹ En estas elecciones se eligen 560 diputados para el Congreso y 132 para el Senado

² Vikram Nehru y Nadia Bulkin “How Indonesia’s 2014 Elections Will Work” en: <http://carnegieendowment.org/2013/10/24/how-indonesia-s-2014-elections-will-work/gr87>

³ Rabby Pramudatama “Supreme Court sentences Nazaruddin to seven years” en: <http://www.thejakartapost.com/news/2013/01/25/supreme-court-sentences-nazaruddin-seven-years.html>

⁴ Ver el informe de “Freedom in the World 2014” en: <http://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2014#.UzFIj1-DO1s>

diversidad religiosa, étnica del país?, y, por último ¿qué áreas institucionales deben ser reformadas para mejorar su funcionamiento?⁵. Estas cuatro áreas son las que más atención tienen por parte del electorado, y es que la corrupción, tan masiva durante el periodo de Suharto, no ha dejado de crecer durante los últimos años boyantes de la economía indonesia. Al mismo tiempo, si bien la amenaza terrorista se ha visto reducida, queda un gran trabajo por hacer a la hora de consolidar el viejo lema del país "Unidos en diversidad". En este sentido, son relativamente frecuentes los choques interreligiosos, la persecución a minorías religiosas como la chiita⁶ o la ahmadi, etc.

De acuerdo a los últimos datos mostrados en diversas encuestas electorales⁷, dos partidos nacionalistas serán los más votados el próximo 9 de abril, el GOLKAR y el PDI. Si bien es el PDI tras la nominación de Joko Widodo⁸, actual alcalde la capital de Indonesia, como candidato presidencial, en detrimento de Megawati Sukarnoputri, hija del primer líder del país Sukarno y eterna candidata del PDI, quien está liderando las encuestas y ello implica una posible victoria de su partido que no gana unas elecciones desde 1999. Tras ellos aparecen tres partidos de corte nacionalista, el Partido Demócrata, y dos formaciones creadas a semejanza de sus líderes, Hanura y Gerindra. En total la horquilla electoral se encuentra entre un 60-70% para los partidos nacionalistas y un 20-30% para los partidos islamistas. También hay que destacar que existen alrededor de un 10% de indecisos que pueden modificar sustancialmente el reparto de escaños y por consiguiente la distribución de poder en el país. Ello sitúa a los cuatro posibles partidos islamistas que alcancen representación en el escenario de tener que apoyar a alguno de los dos grandes partidos nacionalistas y así conseguir puestos ministeriales.

Así las próximas elecciones legislativas deberán responder a cuatro grandes preguntas que marcarán el ciclo político de los próximos cinco años. La primera de ellas es ¿cuál de los dos históricos partidos nacionalistas del país, GOLKAR o PDI sustituirán al PD como el gran referente del nacionalismo indonesio? De acuerdo a las encuestas publicadas, será el PDI, si bien el Golkar, con su gran experiencia en los distintos procesos electorales y su maquinaria electoral puede obtener la victoria electoral. Respecto al Partido Demócrata, su futuro a corto plazo dependerá en gran medida de su resultado electoral. El PD fue un partido que se hizo por y para Susilo Bambang Yudhoyono por lo que su existencia sin su gran figura no parece claro.

La segunda pregunta se centra sobre el Islam político. ¿Seguirán los partidos islamistas en Indonesia con su lenta pero progresiva pérdida de apoyo

⁵ Gregory B. Poling "Corruption in Indonesia and the 2014 Elections" en: <http://csis.org/publication/corruption-indonesia-and-2014-elections>.

⁶ Emma Younger "Displaced Indonesian Shia pressured to become Sunnis" en: <http://www.abc.net.au/news/2013-01-17/an-indonshias1701/4469144>.

⁷ Bahri Kurniawan "Hanura dan Gerindra Masuk 5 Besar Versi Survei LKP" en: <http://www.tribunnews.com/nasional/2014/03/13/hanura-dan-gerindra-masuk-5-besar-versi-survei-lkp>.

⁸ Un interesante reportaje sobre Joko Widodo se encuentra en Erich Follath "Where Allah Rocks: Indonesia's Tolerant Take on Islam" en: <http://www.spiegel.de/international/world/two-sides-of-islam-in-indonesian-politics-a-931935.html>.

electoral⁹ o podrán romper la tendencia y lograr presentar su propio candidato a las elecciones presidenciales? Al respecto, baste recordar que en las primeras elecciones de 1999 el voto islamista fue clave para situar a Gus Dur, líder del islamista PKB, como primer presidente del país a pesar de ser el tercer partido en escaños en el primer parlamento de la era democrática del país. El bloque islamista desde el prometedor inicio de las elecciones legislativas de 1999 ha visto como su porcentaje de voto se ha ido reduciendo paulatinamente, si bien han sabido mantenerse en el poder con puestos ministeriales dando su apoyo a algunos de los partidos nacionalistas mayoritarios, caso de las legislaturas de año 2004-2009 y 2009-2014 cuando apoyaron al PD.

La tercera cuestión tiene como objeto a los pequeños partidos nacionalistas Gerindra y Hanura, liderados por los antiguos generales de pasado controvertido Prabowo Subianto¹⁰ y Wiranto¹¹ respectivamente. ¿Serán capaces de romper el monopolio nacionalista? ¿Serán estas elecciones su tumba política? De acuerdo a las encuestas, su nivel de apoyo ronda el 10% para ambos, porcentaje muy importante que les sitúa en posición de constituirse como la tercera y cuarta fuerza política del país superando a PD y dejando atrás a los cuatro partidos representantes del Islam político. Tanto Gerindra como Hanura responden al tipo de partido construido por y para su líder, ambos antiguos generales que se presentan a sí mismos como líderes fuertes para dirigir a Indonesia. Cabe destacar que ambos partidos, junto al PDI, fueron los únicos que no formaron parte de la actual coalición de gobierno que ha regido los destinos de país desde 2009 y que pone punto final con estas elecciones.

La cuarta gran pregunta se centra en si estas elecciones dejarán de adolecer de los múltiples problemas que han caracterizado los anteriores procesos electorales: problemas en la lista de votantes, compra de votos, retrasos en el recuento, etc. Problemas que han ensombrecido las distintas contiendas electorales y que deben eliminarse de una vez por todas. Estos problemas no son baladíes ya que han entorpecido el libre funcionamiento y sobre todo la limpieza de los distintos procesos electorales.

Presumiblemente estas elecciones marcarán un cambio importante en la composición del parlamento, cambio respecto a nuevos personajes políticos y respecto a la distribución de escaños por partido, pero será un parlamento de continuidad ideológica ya que será la ideología nacionalista la vencedora.

⁹ Un interesante artículo sobre ello se encuentra en Greg Fealy "Indonesia's Islamic parties in decline Last month's election result shows falling popular support for Islamic parties, with implications for July's presidential poll" en: <http://inside.org.au/indonesia%E2%80%99s-islamic-parties-in-decline/#sthash.FALfpI5W.dpuf>

¹⁰ Diana Sayed "Indonesia: Ghosts of Past Abuse Haunt Political Ambition of Prabowo Subianto" en: <http://www.humanrightsfirst.org/2012/09/12/indonesia-ghosts-of-past-abuse-haunt-political-ambition-of-prabowo-subianto>

¹¹ BBC "Profile: General Wiranto" en: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/3646119.stm>