

Teim



Análisis del observatorio electoral TEIM

FICHA ELECTORAL:

**ALBANIA/ Elecciones Municipales
8 de mayo 2011**

Eva Estaún

Revisión científica: Rafael Bustos
Última revisión: 20/07/2011

Observatorio Electoral
Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos
Universidad Autónoma de Madrid

www.observatorioelectoral.es

ISSN: en trámite

www.observatorioelectoral.es

Antecedentes de las elecciones:

Albania es una República parlamentaria, que proclama el derecho a la libertad, igualdad y equilibrio de poderes. Se rige por la Constitución de 1998, norma suprema del país, reformada en numerosas ocasiones, la última reforma fue adoptada el 21 de abril de 2008 por la Asamblea de la República de Albania y supuso una reforma integral de todo el proceso electoral, cuya intención de evitar el fraude ha sido alabada por todos los Organismos y Organizaciones Internacionales.¹

El anterior proceso electoral que tuvo lugar en junio de 2009 ha marcado la vida política del país en los últimos años, puesto que a pesar de que los resultados obtenidos en las mismas fueron avalados por la comunidad internacional, el Partido Socialista se ha opuesto a los mismos y no ha dejado de solicitar de manera activa la constitución de una comisión de investigación electoral que volviera a contar los votos.

Esta fuerte contestación ha degenerado en una intensa crisis política desde 2009. La crisis política ha hecho que la Unión Europea, que había admitido a Albania como candidato oficial a ingresar en la organización en 2009, se haya replanteado la cuestión y la haga depender del resultado de estos comicios locales.

La campaña electoral se ha visto empañada por muchos actos violentos que han ensombrecido el proceso electoral. En una de las manifestaciones murieron cuatro personas a manos de las fuerzas de seguridad del estado, así como también se produjeron irregularidades en el recuento de los votos para la alcaldía de Tirana que han sido denunciadas por el Partido Socialista.

A causa de estas incertidumbres, las encuestas electorales no han permitido adelantar quién sería el futuro ganador de estas elecciones puesto que los márgenes de diferencia entre el Partido Socialista (en adelante PS), liderado por Edi Rama, alcalde de Tirana y el Partido Demócrata (en adelante PD), liderado por Sali Berisha, actual Presidente del Gobierno, han sido muy ajustados en todos los sondeos, tanto los pre-electorales, como los efectuados a pie de urna.

En las elecciones del 2011 se van a disputar: las concejalías para las pueblos/comunas, para las provincias y para los distritos municipales.

Indicadores cuantitativos de democracia

Albania estaba clasificada en los siguientes rankings de desempeño democrático antes de las elecciones:

Medida	Nombre y año de informe o base de datos	Institución	Indicador	Puntuación, Ranking y Clasificación
Derechos políticos y libertades	Freedom House Report 2011	Freedom House (FH)	PR: Derechos Políticos CL: Libertades Civiles	PR: 3 , CL: 3 (escala de 1, libre a 7, no libre) Clasif: Parcialmente libre

¹ http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/AP_Albania_2009_La_reforma_electoral.pdf

Grado de democracia de las elecciones previas	Polyarchy 2.0 2004 (referido a 2002)	Peace Research Institute of Oslo (PRIO) and Tatu Vanhanen	ID: Indicador sintético de democracia, Part: participación Comp: competición	ID: 20,45, máx 49 Part: 42,7, máx 70 Comp: 47,9, máx 70 (Mínimo democrático conjunto: ID:5, Part: 10, Comp: 30) Clasif : democráticas
Consolidación de instituciones democráticas y autoritarias	Polity IV 2009 (referido a 2005)	Center of International Development and Conflict Management, Univ. Of Maryland	Democracy: consolidación instituciones democráticas Autocracy: consolidación autoritaria Polity: síntesis de ambas	Democracy: 9 Autocracy: 0 Polity: +9 (Escala de +10, muy democrático a -10, muy autoritario) Clasif : democrático
Percepción de la corrupción	Transparency International Corruption Perception Index 2010	Transparency International (TI)	TICPI: percepción de la corrupción	TCPI: 3,3 pts sobre 10 (escala de 1 muy corrupto a 10 nada corrupto) Ránking: 85 de 180 países
Manejo del cambio político y económico	Bertelsmann Transformation Index 2010	Bertelsmann Foundation	MI: Management Index , calidad de gestión del cambio	MI: 5,85 pts sobre 10, Ránking: 38 de 128 países Clasificación: éxito con debilidades
Democracia incluyendo status de la prensa y corrupción	World Democracy Audit Octubre 2010	World Audit	World Democracy Ranking: incluye libertades, prensa y corrupción	World Democracy Ránking: 60 de 150 países, 3ª división de 4

Por su parte, las elecciones analizadas en esta ficha arrojaron los siguientes resultados cuantitativos de democracia electoral:

Grado de democracia de estas elecciones	Observatorio electoral TEIM Cálculo propio a partir de la metodología de la Polyarchy 2.0 2011	ID: , max. 49 Part: , ² max.70 Comp:48,0 ³ max 70 (Mínimo democrático conjunto: ID: 5, Part, 10, Comp: 30)	Clasificación de las elecciones: No se puede calcular
--	---	---	--

² La participación no se ha podido calcular porque la población estimada en 3.195.000 habitantes a 1 de enero de 2010 a partir del Censo de 2001 por INSTAT (Oficina de Estadísticas de Albania, disponible en: <http://www.instat.gov.al/>) presenta serias dudas. Pensamos que o bien esta cifra es muy inferior a la real y la población de Albania es mucho mayor (en torno a los 4,5 millones de habitantes) o bien el censo electoral que ha sido proporcionado por la Comisión Electoral es erróneo, pues da casi la misma cifra de población que de población registrada en el censo electoral (3.186.569 o 3.166.279, según las fuentes), lo que es imposible y menos en Albania que presenta una población bastante joven con una media de edad de 29 años. Como la cifra del censo electoral se repite con ligeras diferencias en varias fuentes (Comisión Electoral, OSCE, Balkan Insight), la daremos como buena, teniendo que descartar por la misma razón la cifra de población y por tanto renunciar a calcular el indicador.

³ La competición se ha calculado según los datos desagregados que aparecen en la página oficial de resultados de la Comisión Electoral albanesa, disponible en <http://result.cec.org.al/>. Se han considerado candidatos independientes o partidos minoritarios los que no forman parte de las dos coaliciones preelectorales: la Coalición de los ciudadanos, liderada por el PD y la Coalición del Futuro, liderada por el PS.

Definición del sistema electoral y partidos

La Ley sobre las elecciones de órganos de gobierno local (n° 7353 de 16 de febrero de 1992) es la norma que desde su entrada en vigor recoge los requisitos que afectan a la organización de la campaña electoral y, una vez finalizadas las elecciones, los concernientes a la publicación de los resultados, así como todos los demás detalles asociados al proceso electoral local.

Igual que en las elecciones nacionales, la ley contempla un sistema de elección proporcional en distritos plurinominales, con candidaturas en forma de listas abiertas, en las que cada votante puede marcar el candidato/los candidatos que considere más apropiados de la lista, sin que haya ninguna imposición por parte de los partidos.

Los distritos electorales se corresponden con la división administrativa del país. 12 departamentos administrativos o regiones, 12 distritos electorales.

El sistema electoral proporcional y las listas abiertas deberían permitir una representación de todas las tendencias políticas del país. Sin embargo y como viene sucediendo en las anteriores elecciones (locales y nacionales), el multipartidismo real no se refleja en las instituciones, puesto que a pesar de que se han contabilizado hasta 56 partidos con candidatos a optar por alguna representación local, todos se aglutinan alrededor de dos alianzas preelectorales, la Coalición de los Ciudadanos y la Coalición del Futuro, la primera liderada por el Partido Socialista y la segunda por el partido Demócrata. De tal forma que se reproduce con fuerza un bipartidismo tradicional con dos bloques liderados por los dos partidos mayoritarios.

Los alcaldes son elegidos por el voto de la mayoría de los concejales.

Impacto de la fórmula electoral y tamaño de las circunscripciones sobre las elecciones

Conforme a lo establecido en los artículos 165 y 166 del Código Electoral de la República de Albania, aprobado por ley 10019 el 29 de diciembre de 2008, los alcaldes de cada municipio, comuna y los líderes de cada Consejo son elegidos por medio del voto de los electores registrados como residentes en cada municipio y en cada comuna.

Los miembros de las Consejos Municipales, Comunales o Provinciales son elegidos por los electores a través de un sistema de listas abiertas compuestas por los representantes de los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes. Cada coalición registrada en la Comisión Electoral Central, puede presentar tan sólo un candidato a las alcaldías de cualquier municipio o comuna.

Para estas elecciones locales se ha registrado en la Comisión Electoral Central la inscripción de más de 50 partidos. La mayoría de los partidos pequeños han acabado formando parte de alguna de las coaliciones, anteriormente nombradas, la Coalición para los ciudadanos, liderada por el Partido Socialista y la Coalición para el futuro, liderada por el Partido Democrático.

Por ello, la alcaldía más disputada, la de Tirana, contaba apenas con dos candidaturas serias representantes de cada una de las coaliciones, la de Edi Rama por el Partido Socialista y la de Lulzim Basha del Partido Democrático.

De acuerdo a la normativa electoral albanesa, el candidato que obtiene más votos en una circunscripción es elegido alcalde del municipio o de la

comuna, aplicando para este tipo de convocatoria electoral un sistema de mayoría simple.

Los escaños de los Consejos Municipales siguen exactamente el mismo sistema electoral del parlamento nacional y se basan en un sistema proporcional que aplica la fórmula D'Hondt, con las mismas implicaciones que afectan a las nacionales⁴.

En las elecciones municipales no se observa un impacto apreciable del tamaño de las circunscripciones sobre los resultados electorales.

Resultados electorales

La participación total en todo el país, cifras no oficiales, fue de aproximadamente 46,3%, con 1.468.035 votantes sobre un censo electoral de 3.166.279 albaneses.

	Coaliciones Preelectorales	Nº de votos	% de votos	Nº de Municipios/ Nº de comunas
Coalición partido del gobierno	Coalición de ciudadanos	733.474	58,4%	30/173
Coalición de la oposición	Coalición del futuro	662.561	39,8%	35/103
Independientes	-	72.000	0,8%	-
TOTAL	-	1.468.035	100%	-

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Comisión Electoral y del periódico Koha Jonë (versión electrónica disponible en: <http://www.kohajone.com/zarticle.php?id=59033>)

Prácticamente no se ha dejado opción a que partidos que operan fuera de estas dos coaliciones mayoritarias puedan conseguir ninguna representación. Tan sólo un 2% de los votos ha ido a candidatos/partidos no pertenecientes a las coaliciones mayoritarias. Su representación en las asambleas locales y otras instancias ha sido mínima.

Análisis cualitativo de las elecciones⁵

Participación:

la población censada según la Comisión Electoral era de 3.166.279 electores. La participación de un 43,6 % está en consonancia con los sondeos adelantados en los medios de comunicación las semanas previas a la jornada electoral.

El porcentaje de participación femenina ha sido alta, aproximadamente de un 45,4% sobre la participación total, si bien esta situación no difiere de la de

⁴ FE Legislativas de Albania Legislativas 2009 en el epígrafe: Impacto de la fórmula electoral y tamaño de las circunscripciones sobre las elecciones (página 5). Este modelo electoral favorece a los grandes partidos

http://www.observatorioelectoral.es/ImgBase/FE-Albania_legislativas_2009.pdf

⁵ En este apartado se utilizan los seis criterios utilizados por el TEIM que son: Participación, Competición, Limpieza, Representatividad y Debate, Apertura y Relevancia. Véase la página principal para la explicación de cada uno de ellos.

comicios anteriores. El número de mujeres candidatas fue de 9 sobre un total de 384 candidatos.

Las minorías están convenientemente representadas, por el ejemplo, por medio del Partido de los Derechos Humanos, que representa a los albaneses de origen griego que viven en Albania.

Competición:

La competición queda garantizada por lo establecido en el artículo 49 de la citada ley electoral local que prevé que el Consejo de Ministros adelante una suma de dinero a todos aquellos partidos que en las elecciones locales previas hayan obtenido al menos un 1% de los votos en su circunscripción. No hay ningún partido ni candidato ilegalizado.

No se han registrado quejas de importancia relacionadas con la competición, no quedando ninguna fuerza política significativa excluida del proceso.

Limpieza:

El proceso electoral no puede ser considerado plenamente limpio. El país ha celebrado estas elecciones en medio de una grave crisis política derivada de la falta de legitimidad del gobernante Partido Demócrata así como de ciertos episodios de violencia.

Durante el proceso electoral se han producidos actos de violencia grave, que a finales de enero causaron la muerte de cuatro personas que se manifestaban en la capital de Tirana en protesta por la corrupción política. Las víctimas resultaron de los enfrentamientos entre los manifestantes y la policía.

A pesar de que el día de las elecciones transcurrió con mucho orden, el momento del recuento electoral en el municipio de Tirana agudizó la gravedad de la crisis. La Comisión Electoral Central, cuyos miembros pertenecen en su gran mayoría al Partido Demócrata, tomó la decisión de incluir en el recuento votos que en un principio se habían considerado nulos, lo que ha provocado un cambio en los resultados finales, dándole la alcaldía a Basha, líder de ese partido.

El Partido Socialista ha manifestado su intención de recurrir esta presunta irregularidad, con más motivo si cabe ya que las autoridades de la OSCE han afirmado que esa "convalidación" de votos nulos en válidos no estaba prevista ni en los códigos de la OSCE ni en los propios de la Comisión Electoral albanesa.

Representatividad de los partidos y debate durante la campaña:

El debate electoral ha contado con el apoyo tanto de la ciudadanía como de las sedes de los partidos. Éste ha sido un debate electoral abierto en el que han participado de manera activa todos los candidatos. Los candidatos principales han incluido dentro de sus agendas electorales mítines en la mayor parte de los municipios.

Los medios de comunicación han sido una vez más la herramienta principal de información y difusión de los partidos. Tanto los canales de televisión, como la prensa escrita y los canales de radio, han incluido ediciones especiales relacionadas con las elecciones.

Apertura:

Han sido unas elecciones abiertas ya que no había apuestas claras sobre quién sería el ganador de estas elecciones; los sondeos pre-electorales han sido inciertos a lo largo de toda la campaña apuntando como ganador indistintamente

a uno y a otro candidato. Lo que sí se sabía seguro es que la victoria en el municipio de Tirana se disputaría estrechamente entre Basha (PD) y Rama (PS).

La victoria de Basha en Tirana ha sido muy ajustada y como explicábamos más arriba, no exenta de polémica. El recuento de votos dejaba clara la victoria de Rama pero la Comisión Electoral Central, tras dar a conocer los resultados, decidió incorporar en el recuento todos aquellos votos que habían sido depositados de forma errónea, es decir aquellos votos que contenían candidatos municipales en las urnas regionales y viceversa, considerando la Comisión que esto había sido causado por un error del ciudadano. Esta decisión de recontar aquellos votos que habían sido retirados dio la victoria al Partido Demócrata por 81 votos de diferencia. Los socialistas ya han manifestado su intención de apelar los resultados electorales.

Relevancia:

La relevancia de estas elecciones está relacionada con la expectativa que ha generado su posible entrada en la UE. Para que Albania supere el techo que restringe su futuro político desde hace muchos años, es necesario que la Comunidad Internacional reconozca la limpieza absoluta del proceso electoral, un requisito esencial para poder avanzar en su integración europea, especialmente a raíz de la profunda crisis de legitimidad política en la que se encuentra sumida el país desde las elecciones del 2009.

Implicaciones y consecuencias sobre el sistema político

El impacto de estos comicios ha sido alto, como se ha puesto de manifiesto a lo largo de este análisis electoral, toda la comunidad internacional ha estado pendiente de los resultados de los mismos por la crisis política en la que se encuentra sumido el país desde la celebración de los comicios del 2009.

Reacción política internacional e implicaciones

La Comunidad Internacional ha prestado todo su apoyo al país balcánico a lo largo del proceso electoral, en aras a lograr una transparencia y una imparcialidad no alcanzadas en otras ocasiones.

Tras las elecciones locales, la Organización de Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) emitió un informe favorable con respecto al desarrollo de la campaña electoral y la celebración del proceso electoral. Todo ello a pesar de que se han registrado varios incidentes violentos a lo largo de la campaña y de que, una vez terminado el escrutinio, la Comisión Electoral Central decidió asignar los últimos votos incluidos al Partido Demócrata, inclinando de ese lado la lucha por la alcaldía de Tirana.

Toda la comunidad internacional y especialmente la Unión Europea ha estado muy pendiente de la limpieza y transparencia de estos comicios por la grave crisis política que vive el país desde el anterior proceso electoral que tuvo lugar en 2009. La aceptación de la solicitud de Albania de convertirse en país candidato a la UE ha sido una prioridad política que ha marcado la política exterior de Albania en los últimos años, para cuyo logro es necesario que el país alcance los estándares democráticos marcados internacionalmente.

Las características especiales de Albania, un país con una población mayoritariamente musulmana, con un pasado comunista y aspiraciones europeístas lo convierte en un país interesante y atractivo para los tres grandes bloques económicos de poder mundial (UE, EEUU y China/Japón).

Su especial situación estratégica, haciendo frontera con Kosovo y con salida al mar Mediterráneo, hace de él una pieza clave en el proceso de pacificación definitiva de los Balcanes.

Conclusiones

La situación en Albania es preocupante. La crisis que comenzó con las acusaciones de fraude del Partido Socialista por los resultados de las elecciones generales del año 2009 se ha visto agravada por la celebración de las elecciones locales de 2011 y especialmente por las disputas que ha provocado la elección a la alcaldía de la capital. El ajustado margen que ha dado la victoria en Tirana al Partido en el gobierno (Partido Demócrata) ha desatado la sospecha de los afiliados al Partido Socialista, que vuelven a alzar voces de protesta ante un posible fraude.

De momento, la Unión Europea no se ha pronunciado respecto a las posibles consecuencias o sanciones que podrían pesar sobre un país que está pendiente de su avance para poder formar parte de la organización.

Las manifestaciones, algunas de ellas con incidentes violentos registrados, han llenado las calles de Tirana, desde que se conocieron los resultados. Los albaneses, que han sufrido como otros países europeos las consecuencias de la crisis económica, ven con terror como la polarización política vuelve a dividir el país. Los efectos que pueden tener esta crisis política en el desarrollo social y económico del país son difíciles de prever, pero en cualquier caso será necesario esperar a que los acontecimientos se consoliden antes de poder efectuar un análisis más profundo.

Referencia de otros análisis de las mismas elecciones, preferiblemente en Internet:

- Elecciones Locales 2011, Informe Pre-electoral nº 2, 5 mayo de 2011. Autor: National Democratic Institute, disponible en: <http://www.ndi.org/files/Albania-2011-Election-Watch-Report-no2.pdf>
- Análisis detallado de las elecciones, en Balkan Insight disponible en: <http://www.balkaninsight.com/en/tag-group-topics/albania-local-elections-2011>