

Análisis Eventual

OMÁN

La cuestión de la sucesión.

Daniel Bashandeh

Fecha de publicación: 3 de junio de 2018

Observatorio Político y Electoral del Mundo Árabe y Musulmán
Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos
Universidad Autónoma de Madrid
www.opemam.org

ISSN: en trámite

Introducción

La actualidad política del país gira en torno al estado de salud del sultán Qaboos bin Said. Tras más de ocho meses de tratamiento médico por un posible cáncer¹ en Alemania, las muestras de preocupación sobre el devenir del régimen más personalista del Golfo, tanto en Omán como en la región, han ido en aumento ante la incierta sucesión política. A día de hoy, no hay un sucesor nombrado ni heredero natural lo que conlleva a meras especulaciones. Y es que la historia contemporánea de Omán es en gran parte la historia de Qaboos. Tras dar un golpe de estado en 1970 con ayuda británica, la figura de Qaboos ha simbolizado unidad, progreso y estabilidad. Qaboos ha destacado por llevar una política exterior independiente que en palabras de Grappo² se resume en "amigo de todos, un amigo cercano para algunos y enemigo para ninguno". Ha sabido mantener una política exterior independiente al resto de los países del Golfo con respecto a Arabia Saudí y manteniendo una alianza estratégica y económica con Irán, resaltando la importancia diplomática del sultán en su rol mediador entre P5+1 e Irán durante las negociaciones del reciente acuerdo nuclear.

La cuestión de la sucesión es de suma importancia para el devenir del país y la estabilidad regional. Omán tiene varios frentes abiertos que generan ansiedad e incertidumbre a lo largo del país. Esto es una crisis económica con un alto índice de paro que ronda el 20% de la población donde un 56% se encuentra por debajo de los 25 años de edad³. A su vez, el país se encuentra en continuo proceso de diversificación lejos de los hidrocarburos ante el agotamiento de los recursos naturales. Ante la escasez, los problemas se hacen mayores debido a que Omán ha dado muestras de dependencia petrolífera, confirmándose como un estado rentista. En 2013⁴, 86% de los beneficios del país provenían de este sector y la bajada del precio del barril ha llevado a Omán a medidas de austeridad como el incremento de impuestos, reducción de subsidios y el fin de primas administrativas⁵.

Omán y la primavera árabe

La reciente experiencia de la primavera árabe omaní ha dado luz al descontento social y signos de agotamiento del régimen para adaptarse a los problemas sociales. Existían datos alentadores que pronosticaban lo que ocurriría el 17 de junio de 2011: protestas en la capital contra la corrupción y la situación económica⁶. Esto es, una población joven y cualificada en paro afectando en gran medida a la población rural, desigualdades derivadas del plan económico de "Omán

¹ Oman's sultan Qaboos returns from medical trip to Germany. Al Araby. 2016. <https://www.alaraby.co.uk/english/news/2016/4/13/omans-sultan-qaboos-returns-from-medical-trip-to-germany>

² Grappo, Gary (2015). *In the shadow of Qaboos: Contemplating leadership change in Oman*. The Arab Gulf States Institute in Washington. P. 1. http://www.agsiw.org/wp-content/uploads/2015/06/Grappo_Oman.pdf

³ Valeri, Marc (2015). *Simmering unrest and succession challenges in Oman*. Carnegie Endowment for International Peace. P. 6. http://carnegieendowment.org/files/omani_spring.pdf

⁴ *Ibid*, p. 6.

⁵ Cafiero, Giorgio & Karasik, Theodore (2016). *Can Oman's Stability Outlive Sultan Qaboos?*. Middle East Journal. P.2. https://www.mei.edu/sites/default/files/publications/PF10_CafieroKarasik_OmanPostQaboos.pdf

⁶ Valeri, Marc. *Simmering unrest and succession challenges in Oman*. Carnegie Endowment for International Peace. P. 8. 2015. http://carnegieendowment.org/files/omani_spring.pdf

2020⁷”, el descontento hacia las acciones corruptas de las elites y, por último, la falta de inclusión y decisión política de las generaciones más preparadas.

Las protestas pusieron de manifiesto dos realidades: dieron luz a una sociedad civil incipiente que ha roto la “barrera del silencio⁸” y con ganas de reformas tras las elecciones de la Asamblea Consultiva de 2011⁹ y, por otro lado, confirmaron la dificultad del régimen a la hora de reconfigurar el marco autoritario.

Para entender la peculiaridad de Omán es importante recurrir a la historia y como esta ha influido en el devenir del país. Con raíces en 1970 donde el Qaboos, mediante ayuda británica llevaron a cabo un golpe de estado para deponer al sultán Said bin Taimur Al Said¹⁰. Omán había sufrido un conflicto civil que duró más de quince años generando desigualdades y divisiones políticas a lo largo del territorio donde la influencia británica y saudí dejarán graves secuelas en la memoria histórica del país. Marcado por un aislamiento internacional, el joven sultán heredó “un territorio sin estado”¹¹ tras las profundas divisiones entre las familias tribales, la cuestión del Imanato y el desorden territorial derivado de los planes británicos para el golfo¹². Tal llegada al poder demandó una estrategia centralizadora para ganarse una legitimidad a los ojos de la ciudadanía. Ante esta necesidad, se inició una construcción estatal y nacional altamente personalizado en la figura del sultán, actuando como garante de progreso y estabilidad¹³.

El “nation-building” bajo el culto a la figura del sultán era la estrategia legitimadora del actual sistema político. En la actualidad, Omán es un régimen personalista, aunque tiene características propias de un régimen monárquico¹⁴. Por un lado, el poder está concentrado en manos del sultán sobre todo tras la promulgación de la Ley Básica de 1996 que da la potestad legislativa. La característica propia es la continuidad de la dinastía al-Busaidi de Omán¹⁵, no obstante, careciente de sucesión formal.

El proceso de centralización política se llevó a cabo en un territorio marcado por la división tribal, conflictos civiles e injerencias internacionales afectando así a la cultura política y al desarrollo del territorio. El interior de Omán ha sido refugio del Imanato Ibadi que controló el interior de Omán desde los años 1850s hasta 1950s terminando su control en el año por ayuda británica al Sultanato tras el descubrimiento de petróleo en la zona. El Ibadismo es una corriente que difiere de la interpretación suní y chií en varios puntos. La mayor diferencia del Ibadismo frente a las demás interpretaciones es que el liderazgo del islam no tiene por qué venir de forma hereditaria como los chiís o la idea de califato de los suníes. El Ibadismo promulga que las comunidades musulmanas pueden autogobernarse de forma independiente. El Imanato Ibadi constituía una comunidad independiente y

⁷ *Ibid*, p.6

⁸*Ibid*, p.8.

⁹ Valeri, Marc. Análisis electoral de Marc para OPEMAM del 2011 <http://opemam.org/node/110>

¹⁰ Cafiero, Giorgio & Karasik, Theodore (2016). *Can Oman's Stability Outlive Sultan Qaboos?*. Middle East Journal. P.5.

¹¹ Valeri, Marc (2015). *Simmering unrest and succession challenges in Oman*. Carnegie Endowment for International Peace. P. 4. http://carnegieendowment.org/files/omani_spring.pdf

¹² Barrett, Roby C (2011) *Oman: The Present in the Context of a Fractured Past*. Joint Special Operations University. P. 45. US. Print

¹³ Valeri, Marc (2015). *Simmering unrest and succession challenges in Oman*. Carnegie Endowment for International Peace. P. 4. http://carnegieendowment.org/files/omani_spring.pdf

¹⁴ Gueddes, Barbara (1999) *What do we know about democratization after 20 years?* Annual Review of Political Science. <https://www.annualreviews.org/doi/abs/10.1146/annurev.polisci.2.1.115>.

¹⁵ Valeri, Marc (2015) . *Simmering unrest and succession challenges in Oman*. Carnegie Endowment for International Peace. P. 5. http://carnegieendowment.org/files/omani_spring.pdf

tribal donde se elegía un Imán para gobernar dicha comunidad¹⁶ frente a el Sultanato de Mascate. Las tensiones entre ambas comunidades se profundizarán con la llegada de los británicos.

El contexto histórico del estado omaní

Es importante hacer hincapié en el desarrollo histórico y político de Omán para entender la obsesión con la estabilidad y la unión del territorio. Su posición regional es de suma importancia para el control del golfo pérsico y las rutas marítimas de la zona que pronto derivarían en intereses petrolíferos y de gas. Territorialmente, Omán vivirá diferentes experiencias que afectarán la cultura política en territorios claves como Muscat, Dhofar, Buraimi y Zanzíbar¹⁷ – colonia omaní, llegando a ser la capital del Sultanato, hasta la llegada del protectorado británico en 1890. A su vez, la llegada de Baluchis a Omán reforzaron el rol del sultán tanto en relaciones comerciales como políticas en la región¹⁸. Mientras que el norte-sur – donde se encuentra Muscat y Dhofar – vivirá una experiencia de contacto por su posición geográfica y marítima, el interior – Buraimi – quedará aislado y será un refugio para el islam Ibadi. Estas diferencias territoriales serían explotadas no solo por las potencias regionales y británicas, sino por las tribus presentes que confirmarán su apoyo de un lado u otro – Sultanes o Imanato – según la situación.

La dinastía Al Bu Sa'íd emergerá de un vacío de poder en el territorio tras el colapso de la dinastía Ya'ruba y su posición de resistencia ante el imperio persa y sobre todo a Nadir Shah¹⁹. Con la entrada de nuevas influencias ideológicas del siglo 19, el islam Ibadi tomó una postura conservadora y critica hacía la dinastía Al Bu Sa'íd al llamarlos "infieles, corruptos y marionetas de Occidente"²⁰ liderado por al-Kharusi.

Esta división ideológica y territorial hizo que el 25 de septiembre de 1915 se firmara el Tratado de Sib y se declararan dos territorios, la del Imanato Ibadi y la del sultán²¹. El Sultanato tendría soberanía en ambas zonas pero no se entrometería en los asuntos de Imanato. La llegada del sultán Sa'íd bin Taimur en 1922 confirmó la continuidad Al Bu Sa'íd y formalizó la alianza con los británicos para mantenerse en el poder. La decisión de dividir la comunidad por parte de los británicos tendría serias consecuencias debido a la naturaleza del territorio. Esto dificultará la unión y el mantenimiento de estabilidad que con Qaboos logró materializarse mediante la campaña de centralización, debilidad del Imanato y la ayuda económica, tanto del exterior como de los recursos naturales.

En 1938, el interés por el petróleo elevó la importancia de la región, condenando a que los asuntos de Omán fueran dirigidos desde el exterior, concretamente desde Arabia Saudí y Reino Unido denominado la crisis de Buraimi que finalmente acabaría con el poder del Imanato Ibadi²². Los saudíes identificaban que en Omán existían tribus saudíes y penetraría en Buraimi apoyando al Imanato

¹⁶ Barrett, Roby C (2011) *Oman: The Present in the Context of a Fractured Past*. Joint Special Operations University. P. 11. US. Print

¹⁷ *Ibid* P. 21.

¹⁸ Brief History of the Relationship between Oman and Baluchistan. 11 April 2018. <http://www.atheer.com/en/7162/brief-history-of-the-relationship-between-oman-and-baluchistan/>

¹⁹ *Ibid*, p. 15.

²⁰ *Ibid*, p. 27.

²¹ *Ibid*, p. 28.

²² Henderson, Simon. The Omani succession envelope, please. 2017. <http://foreignpolicy.com/2017/04/03/the-omani-succession-envelope-please/>

del interior. Ante esta expansión saudí, los británicos no podían permitirse una escalada en Omán por el interés del petróleo en el interior. Es por ello por lo que mandan al sultán al palacio y se encargan de penetrar en 1957 dentro de la zona. Los eventos de 1957-59 debilitarían al Imanato ya que el Imam Ghalib había llevado una estrategia oportunista haciendo del islam Ibadi un arma "nacionalista y un instrumento revolucionario" dando su "fé al socialismo árabe"²³. El componente ideológico perdería fuerza y acabaría siendo derrotado por los británicos.

Tras la crisis de Buraimi, las revueltas de Dhofar desencadenarán la nueva Omán contemporánea donde el sultán Qaboos saldrá reforzado ante la insurgencia socialista de 1967. La insurgencia derivó en una reorganización de alianzas donde el sultán Qaboos tendría la legitimidad Ibadi frente a los revolucionarios que buscaban imponer socialismo y tendrá la ayuda de las potencias regionales británicos, iraníes y saudís frente a la amenaza soviética²⁴.

El golpe de Estado sirvió para poner en marcha una centralización en la figura del sultán. Su padre carecía de legitimidad y podría desgastar la figura del sultán en Omán. Las revueltas fueron reducidas tras un largo enfrentamiento y mediante el combate ideológico del islam frente al ateísmo socialista²⁵ en plena guerra fría, confirmando la legitimidad religiosa en el sultán.

La construcción post 1970 fue una apuesta por una estabilidad, donde se fraguó alianzas con las tribus y una apuesta por la amnistía. A su vez, el uso del petróleo y la ayuda regional reforzaron el papel de Qaboos para llevar a cabo el proyecto omaní actual. No obstante, la historia confirma que el territorio es susceptible a desunirse y muy difícil de volver a unirse. El legado del Imanato de los cincuenta puede ser una oportunidad política para revivir un fundamentalismo islámico y la revolución socialista de Dhofar, donde la mayoría de las protestas se llevaron a cabo en 2011, puede volver a rescatar viejas ideas socialistas.

Las dudas acerca de la sucesión ponen en cuestión la capacidad del régimen de reorganizarse. Aunque los procedimientos se encuentran consagrados en los artículos 6 y 7 de la Constitución, la realidad social y política es otra. Según lo establecido, la familia al-Said deberá acordar en tres días un nuevo sucesor. Tres nombres, relativos de Qaboos y posicionados en puestos claves del gobierno, resaltan por encima del resto -Assad, Haitham y Shihab ibn Tariq – donde Assad, al ser elegido recientemente viceprimer ministro de relaciones internacionales y cooperación, tiene más papeletas. No obstante, a diferencia del resto de países del Golfo, el sultán ha mantenido a la familia alejada del poder político y su decisión vinculante podría generar discrepancias entre las demás instituciones y la ciudadanía que tras las protestas demandan mayor voz en los asuntos nacionales. La ausencia de mecanismos supervisores también dificulta la transparencia y la participación política para un proceso que demandará un nuevo consenso para afrontar los desafíos futuros.

La sucesión y el futuro de Omán

La sucesión determinará el devenir de los desafíos que tiene Omán por delante. La clarificación rebajaría tensiones y reduciría el posible vacío de poder futuro. Según medios, el sultán habría elegido sucesor y escrito su nombre en dos

²³ Barrett, Roby C (2011) *Oman: The Present in the Context of a Fractured Past*. Joint Special Operations University. P 42. US. Print

²⁴ *Ibid*, p.59.

²⁵ *Ibid*, p. 60.

sobres que se abrirían tras su muerte²⁶. No obstante, este procedimiento que solo alberga confusión es susceptible de manipulación. Es importante que el régimen acepte la nueva naturaleza social tras la primavera árabe y refuerce las instituciones para rebajar el personalismo político. Las reformas descentralizadoras de poder y de integración política, acompañadas por refuerzos institucionales capaces de supervisar y consolidar un nuevo marco de estabilidad podrán facilitar una transición política que hasta hoy es desconocida. Por último, es importante tener una buena comunicación política y evitar confusión durante el proceso. Como afirma Przeworski, "El juego de los regímenes autoritarios es un juego de apariencias políticas". se debe de añadir una serie de expectativas al proceso político capaz de dar credibilidad a las reformas políticas y legitimación política al nuevo escenario. El control del proceso político debe de crear expectativas de continuidad y generar conformidad en la sociedad²⁷.

Omán juega un papel importante en su rol como mediador político. El éxito como mediador en el acuerdo nuclear entre Irán y el P5+1 fue importante para alcanzar la firma. A su vez, en el Golfo, Omán intenta mantener una neutralidad política ante los conflictos entre estados miembros del GCC. La reciente disputa entre Qatar y Arabia Saudí pone de manifiesto el rol mediador del país como pivote central para la resolución de conflictos con el objetivo de garantizar la estabilidad regional²⁸. Sin duda, Omán tiene la oportunidad de llevar a cabo una transición estable dentro de un marco autoritario y abrir un nuevo capítulo en su historia que tras los recientes acontecimiento internacionales a elevado su papel como un mediador clave para la región.

²⁶ Henderson, Simon. The Omani succession envelope, please. Foreign Policy. 2017. <http://foreignpolicy.com/2017/04/03/the-omani-succession-envelope-please/>

²⁷ Gandhi, J & Pzeworski (2006) *Cooperation, cooptation and rebellion under dictatorship*. Emory University & NYU. P. 28. US. Print.

²⁸ O'toole Megan What is Oman's stance on the Qatar-Gulf crisis? Al Jazeera. 2018. <https://www.aljazeera.com/news/2017/11/oman-stance-qatar-gulf-crisis-171125061013462.html>